

ПРОТОКОЛ № 2/2012  
заседания экспертного совета  
региональной службы по тарифам Кировской области

г. Киров, обл.

26.07.2012 г.

Вел заседание: Штин Геннадий Петрович – председатель экспертного совета.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Экспертного совета:

**ДВОРНИКОВ**

Владислав Юрьевич -

некоммерческая организация объединение работодателей Кировской области "Совет хозяйственных руководителей", главный инженер общества с ограниченной ответственностью "Кировспецмонтаж" (по согласованию)

**ЖЕНИХОВ**

Виктор Николаевич -

Законодательное Собрание Кировской области, председатель комитета по энергетике, жилищно-коммунальному комплексу, строительству, транспорту и связи (по согласованию)

**ИСУПОВ**

Юрий Геннадьевич -

Вятская торгово-промышленная палата, старший вице-президент (по согласованию)

**ЛЕОНТЬЕВ**

Роман Вячеславович -

Лига предпринимателей Кировской области, директор общества с ограниченной ответственностью "Вахруши-энергия" (по согласованию)

**ЛИХАЧЕВ**

Михаил Валентинович -

Законодательное Собрание Кировской области, председатель комитета по законодательству и местному самоуправлению (по согласованию)

**ПЕРМИНОВ**

Леонид Иванович -

Вятская торгово-промышленная палата, старший советник (по согласованию)

**СИБИРЯКОВ**

Александр Геннадьевич -

Федерация профсоюзных организаций Кировской области, технический инспектор труда (по согласованию)

**ТРОЯН**

Григорий Вячеславович -

И.о. руководителя региональной службы по тарифам Кировской области

**ХОМЯКОВ**

Владимир Алексеевич -

председатель ассоциации "Совет муниципальных образований Кировской области", глава муниципального Слободского района (по согласованию)

**ЧЕТВЕРИКОВ**

Анатолий Алексеевич -

органы исполнительной власти Кировской области, начальник отдела механизации, техсервиса и материально-технического обслуживания департамента

		сельского хозяйства и продовольствия Кировской области (по согласованию)
ЧИКИШЕВ Юрий Сергеевич	-	органы местного самоуправления, глава Орловского муниципального района (по согласованию)
ЭФРОС Евгений Исаакович	-	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Вятский государственный университет", профессор (по согласованию)
ОТСУТСТВОВАЛИ:		
ГАРЯЕВ Николай Николаевич	-	некоммерческая организация объединение работодателей Кировской области "Совет хозяйственных руководителей" (по согласованию)
ЖУРАВЛЕВ Алексей Витальевич	-	органы исполнительной власти Кировской области, глава департамента энергетики и газификации Кировской области (по согласованию)
КОРШУНОВ Алексей Дмитриевич	-	органы исполнительной власти Кировской области, глава департамента экономического развития при Правительстве Кировской области (по согласованию)
САВИНЫХ Елена Дмитриевна	-	органы исполнительной власти Кировской области, заместитель главы департамента жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, начальник отдела реформирования ЖКХ (по согласованию)

#### ЭКСПЕРТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТАРИФАМ

Земсков Дмитрий Леонидович – заместитель начальника отдела регулирования и контроля в сфере ЖКХ и транспорта

#### ПРИГЛАШЕННЫЕ:

ВЫЛЕГЖАНИНА Венера Гаяновна	-	Начальник отдела департамента дорожного хозяйства и транспорта Кировской области
ДАНИЛОВИЧ Лариса Моисеевна	-	Глава города Котельнич
ДРАНЫЙ Дмитрий Николаевич	-	Глава администрации МО "Город Киров"
ЗАЙЦЕВ Вячеслав Юрьевич	-	ИП Зайцев

**КРЕШЕТОВ**

Владимир Васильевич -

Глава города Кирово-Чепецк

**МАТВЕЕВ**

Дмитрий Александрович –

Заместитель Председателя Правительства области

**МОЗГУНОВА**

Людмила Юрьевна -

экономист МУП "Слободские пассажирские перевозки"

**НИКИТИН**

Степан Геннадьевич -

Директор Кирово-Чепецкого АТП

**РЫЧКОВ**

Евгений Анатольевич -

Глава города Слободской

**ХАРЮШИН**

Александр Геннадьевич -

Вице-Президент некоммерческой ассоциации «Вятский транспортный союз»

**ШУЛАЕВ**

Сергей Николаевич -

Заместитель директора ОАО "КТП"

**ЩЕРЧКОВ**

Сергей Владимирович -

Заместитель Председателя Правительства области

**ЯЧМЕННИКОВ**

Владимир Николаевич -

Заместитель директора МУП "Слободские пассажирские перевозки"

### ПОВЕСТКА ДНЯ

заседания Экспертного совета 26.07.2012 г.

Об установлении тарифов на перевозку пассажиров, ручной клади и багажа на территории Кировской области:

1. автомобильным и электрифицированным транспортом в городском сообщении при введении в муниципальном образовании автоматизированной системы учета и оплаты проезда;

2. автомобильным и электрифицированным транспортом в городском сообщении при отсутствии в муниципальном образовании автоматизированной системы учета и оплаты проезда;

3. автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении.

**Штин Г.П.:** Огласил повестку дня, предложил её утвердить.

**РЕШИЛИ:** повестку дня утвердить.

**ВЫСТУПИЛИ:**

**1. Троян Г.В.:** доложил о необходимости пересмотра тарифов на проезд общественным транспортом, в связи с поступившими заявлениями автотранспортных организаций и переходом в городе Кирове на автоматизированную систему учета и оплаты проезда. Предложил рассмотреть вопрос о повышении тарифов с 1 сентября 2012 года.

**Дранный Д.Н.:** рассказал о задачах, возложенных на администрацию муниципального образования «Город Киров» в связи с исполнением норм Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". В частности, одно из важных направлений это организация транспортного

обслуживания населения и создание условий для предоставления качественных транспортных услуг населению. В целях реализации поставленной задачи вводится автоматизированная система учета и оплаты проезда. Введение электронных билетов позволит:

- наладить точный учет количества граждан, осуществляющих проезд, как за полную, так и по льготной стоимости. Возмещение выпадающих доходов перевозчиков от предоставления льгот будет производиться в полном объеме и в короткие сроки;
- понимать распределение пассажиропотока во времени и по конкретным маршрутам, что поможет оптимизировать маршрутную сеть, количество автобусов на линии;
- снизить, а в дальнейшем полностью ликвидировать сокрытие выручки персоналом подвижного состава. По опыту соседних регионов, где введена электронная система оплаты проезда, выручка существенно выросла.

Введение электронных транспортных карт не вызовет удорожания стоимости проезда, так как выведет в свет ранее скрываемые перевозчиками доходы и пассажирооборот (до 25 процентов). На первом этапе вводится один тарифный план исходя из 60 поездок в месяц по сниженной стоимости 12 рублей. 60 поездок это статистический стандарт. По мере развития электронной системы оплаты и понимания требований граждан будут разрабатываться и другие тарифные планы. Предложил предусмотреть в решении региональной службы по тарифам установление электронного проездного билета для юридических лиц исходя из 110 поездок и тарифа 15 рублей.

**Щерчков С.В.:** сообщил, что Правительство Кировской области поддерживает введение автоматизированной системы учета и оплаты проезда и установление дифференцированных тарифов.

**Матвеев Д.А.:** Введение автоматизированной системы учета позволит безошибочно определять количество перевезенных граждан, имеющих право на льготы, по каждому автотранспортному предприятию индивидуально. Возмещение выпадающих доходов от предоставления льгот будет производиться в полном объеме, а не с коэффициентом 0,5, как на сегодняшний день. Льготы сохраняются для всех категорий граждан, как это предусмотрено действующим постановлением Правительства Кировской области от 21.07.2008 № 140/286 "О льготном проезде отдельных категорий граждан, проживающих на территории Кировской области". В г. Кирове льготы будут предоставляться только по электронным транспортным картам.

**Земсков Д.Л.:** прокомментировал экспертное заключение об установлении тарифов на проезд автомобильным и электрифицированным транспортом в городском сообщении.

С заявлением об изменении тарифов на проезд граждан автомобильным транспортом в г. Кирове обратились 5 перевозчиков с тарифами от 15 до 18 рублей.

Расчет тарифов на перевозку пассажиров автобусами при введении автоматизированной системы учета произведен путем алгебраического сложения затрат, количества перевезенных пассажиров, иных параметров перевозок по 5 городским предприятиям с последующей индексацией, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации рассчитанным Минэкономразвития России.

Фактические затраты на 1 пассажира по данным 2011 года составили от 12,50 руб. по ОАО «Автотранспортное предприятие» до 15,54 руб. по ИП «Каргапольцев» за одну поездку.

По данным отчетов о фактической себестоимости пассажирских перевозок за 2011 год, ни одно предприятие не сработало с прибылью. Убыточность перевозок связана с ростом цен на топливо с 18,99 руб. за литр дизельного топлива в 2010 году до 24,39 руб. в 2011 году, ростом цен на запасные части, увеличением амортизационных отчислений в связи с введением в эксплуатацию 37 новых автобусов, в том числе 30 автобусов по долгосрочной муниципальной целевой программе «Развитие транспорта общего пользования на территории города Кирова в 2011-2014 годах».

Объем перевозок экспертная группа принимает на уровне факта 2011 года (92 млн.чел.), без учета перевозимых школьников с 1 по 4 класс, которые будут ездить бесплатно.

В результате проверки расчетов необходимая валовая выручка была снижена на 363 627 тыс. руб. и определена в размере 1 311 892 тыс. руб.; стоимость перевозки 1 пассажира в

муниципальных образованиях, где будут действовать транспортные карты по расчету экспертной группы — 14,26 руб.

На перевозку граждан электрифицированным транспортом Кировское транспортное предприятие заявило тариф 15 руб. Себестоимость перевозки 1 пассажира за 2011 год по данным предприятия составила — 14 руб. 15 коп. При действующем тарифе 12 руб. предприятие показало убыток от перевозок в 2011 году в размере 53 918 тыс. руб., при этом получив чистую прибыль в размере 1 699 тыс. руб. за счет доходов от прочих видов деятельности (реклама, стоянка транспорта, перенос контактных сетей, внереализационные доходы).

По данной услуге, экспертная группа принимает годовой объем перевезенных пассажиров, без учета школьников с 1 по 4 класс, в размере 17 766 тыс. чел. на уровне предложенном предприятием.

В результате необходимая валовая выручка была снижена на 26 265 тыс. руб. и определена в размере 267 372 тыс. руб.; стоимость перевозки 1 пассажира по расчету экспертной группы определена — 15,05 руб.

С учетом предполагаемого роста объемов перевозки пассажиров в городе Кирове на 25 процентов, в связи с введением электронной системы учета, предлагается установить тарифы за наличный расчет за одну поездку — 15 руб.; по электронной карте — 12 руб. Обычные проездные билеты для юридических и физических лиц в г. Кирове действовать не будут. Обучающиеся на ступени начального общего образования (1-4 класс) будут пользоваться транспортом бесплатно.

В прениях выступили: Матвеев Д.А., Драный Д.Н., Дворников В.Ю., Лихачев М.В., Перминов Л.И., Троян Г.В., Штин Г.П., Эфрос Е.И, Харюшин А.Г.

#### **В результате рассмотрения вопроса Совет РЕШИЛ:**

- поддержать предложение региональной службы по тарифам Кировской области об установлении с 1 сентября 2012 года тарифов на проезд пассажиров автомобильным и электрифицированным транспортом в городском сообщении при внедрении автоматизированной системы учета и оплаты проезда в размере: 15 руб. за одну поездку за наличный расчет; 12 руб. за одну поездку по электронной транспортной карте, при ограничении лимита поездок 60 шт. в течение календарного месяца; обучающиеся на начальной ступени общего образования осуществляют проезд в общественном транспорте бесплатно;

- поддержать предложение главы администрации муниципального образования «Город Киров» и рекомендовать региональной службе по тарифам Кировской области установить стоимость электронного проездного билета для юридических лиц в размере 1650 руб.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» единогласно.

**2. Штин Г.П.:** предложил обсудить вопрос об установлении тарифов на проезд в муниципальных образованиях при отсутствии автоматизированной системы учета и оплаты проезда.

**Земсков Д.Л.:** По муниципальным образованиям, в которых отсутствует автоматизированная система учета, расчет производился на основании материалов муниципального предприятия «Слободские пассажирские перевозки», которое на момент предоставления заявления в декабре 2011 года предложило установить тариф в размере 14 рублей за одну поездку. Себестоимость перевозки по факту 2011 года 12,45 руб.

Объем перевозок экспертная группа принимает на уровне факта 2011 года (2,308 млн. чел.), без учета перевозимых школьников с 1 по 4 класс.

Валовая выручка МУП «Слободские пассажирские перевозки», была снижена на 2 087 тыс.руб. и определена в размере 29 815 тыс. руб.; стоимость перевозки 1 пассажира по расчету экспертной группы определена — 12,92 руб. Предлагается установить тариф на перевозку пассажиров в муниципальных образованиях области не имеющих автоматизированной системы учета — 13 руб.

**Ячменников В.Н.:** Сообщил, что по итогам работы за первое полугодие 2012 года МУП «Слободские пассажирские перевозки» уже работает на уровне себестоимости 13,08 руб., которая выше, чем предлагаемый региональной службой по тарифам к утверждению тариф.

**Земсков Д.Л.:** Добавил, что экспертная группа произвела расчет на основании представленного заявления и расчетных материалов МУП «Слободские пассажирские перевозки» основываясь на отчетных данных 2011 года с учетом параметров инфляции, установленных Минэкономразвития России на 2012 год.

**Драный Д.Н.:** Предложил внедрять электронные транспортные карты и на территории других городов. Сообщил, что администрация города Кирова готова оказать техническое содействие по внедрению данной системы.

В прениях выступили: Штин Г.П., Дворников В.Ю., Эфрос Е.И, Перминов Л.И., Драный Д.Н., Лихачев М.В., Троян Г.В., Никитин С.Г., Рычков Е.А., Крешетов В.В.

**В результате рассмотрения вопроса Совет РЕШИЛ:**

- поддержать предложение региональной службы по тарифам Кировской области об установлении с 1 сентября 2012 года тарифа на проезд пассажиров автомобильным и электрифицированным транспортом в городском сообщении при отсутствии в муниципальном образовании автоматизированной системы учета и оплаты проезда в размере: 13 руб. за одну поездку за наличный расчет. Обучающиеся на начальной ступени общего образования осуществляют проезд в общественном транспорте бесплатно;

- стоимость проездных билетов формировать в размере: для граждан, исходя из 75 поездок в месяц, для юридических лиц исходя из 110 поездок в месяц.

**ГОЛОСОВАЛИ:**

«За» - Дворников В.Ю, Женихов В.Н, Исупов Ю.Г., Леонтьев Р.В., Лихачев М.В., Перминов Л.И., Сибиряков А.Г., Троян Г.В., Хомяков В.А., Четвериков А.А., Чикишев Ю.С., Эфрос Е.И.

«Воздержался» - Штин Г.П.

**3. Штин Г.П.:** предложил обсудить вопрос об увеличении тарифов на проезд граждан автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении.

**Земсков Д.Л.:** сообщил, что с предложением об изменении тарифов в пригородном и междугородном сообщении обратился крупнейший перевозчик ОАО «КировПассажирАвтотранс», доля которого в общем объеме перевозок составляет более 50 процентов как в пригородном, так и междугородном сообщении. Заявляемые величины тарифов в пригородном сообщении 1,80 за пасс-км; в междугородном сообщении – 1,80 в автобусах общего типа и 2,10 в автобусах с мягкими сидениями.

Фактическая себестоимость в 2011 году составила на пригородных перевозках 2,24 руб. за пасс.\*км на междугородных перевозках 2,09 руб. за пасс\*км.

В результате рассмотрения предложения предприятия экспертная группа принимает объемы выполнения услуги на период регулирования: в пригородном сообщении - 141 287,2 тыс. пассажиро-километров; в междугородном сообщении - 48 680 тыс. пассажиро-километров.

В пригородном сообщении необходимая валовая выручка была снижена на 22 445 тыс. руб. и определена в размере 330 797 тыс. руб.; стоимость 1 пасс\*км 2,34 руб. пасс\*км.

В междугородном сообщении НВВ определена в размере 111 169 тыс.руб.; и стоимость 1 пасс\*км 2,28 (2,69 с НДС).

Законом Кировской области от 27.12.2006 № 74-ЗО "Об организации в Кировской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении" большая часть пригородных и междугородных маршрутов относится к социальным, не имеющим устойчивого пассажиропотока, с низкой доходностью. Фактическая себестоимость по данным маршрутам превышает устанавливаемый регулятором тариф. На основании Постановления Правительства Кировской области о предоставлении субсидий предприятиям транспорта по социальным маршрутам, осуществляется возмещение выпадающих доходов, возникающих в случае установления РСТ Кировской области тарифов на перевозку пассажиров ниже экономически обоснованных тарифов. Принимая во внимание изложенное, и учитывая предложение ОАО «КировПассажирАвтотранс», экспертная группа считает возможным установить тариф на проезд граждан в пригородном и междугородном сообщении по предложению предприятия, так как они ниже экономически обоснованных тарифов.

В прениях выступили: Штин Г.П., Дворников В.Ю., Эфрос Е.И, Перминов Л.И., Лихачев М.В., Троян Г.В., главы муниципальных образований и представители автотранспортных предприятий.

**В результате рассмотрения вопроса Совет РЕШИЛ:**

поддержать предложение региональной службы по тарифам Кировской области об установлении с 1 сентября 2012 года тарифов на проезд пассажиров автомобильным транспортом в пригородном сообщении - 1,80 руб. за пассажиро-километр; междугородном сообщении - 1,80 в автобусах общего типа и 2,10 в автобусах с мягкими сидениями.

ГОЛОСОВАЛИ: «За» единогласно.

Председатель Экспертного совета

Г.П. Штин

Протокол вёл: \_\_\_\_\_ Д.Л. Земсков