

ПРОТОКОЛ № 3
заседания Общественного совета
при региональной службе по тарифам Кировской области

26.05.2017

г. Киров

Присутствовали: Суворов Д.М., Шишанов А.И., Улитин С.Н., Петухова Г.И., Фетисов А.А.

По уважительным причинам отсутствовал 1 член Общественного совета.

Кворум для проведения заседания и принятия решений имеется.

Приглашенные: начальник отдела организационной работы и бухгалтерского учета Т.А. Трегубова.

Заседание открыла руководитель РСТ Кировской области Беляева Н.В.

Повестка заседания:

1. Рассмотрение плана работы региональной службы по тарифам Кировской области на 2017 год.
2. Рассмотрение Отчета о результатах деятельности в 2016 году и задачах на 2017 год региональной службы по тарифам Кировской области.
3. Рассмотрение бюджетной сметы региональной службы по тарифам Кировской области на 2017 год

Обсуждение первого вопроса.

СЛУШАЛИ: Т.А. Трегубова доложила, что

В соответствии с Положением о Службе, утвержденного Постановлением Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365 (ред. от 26.10.2015) «Об утверждении Положения о региональной службе по тарифам Кировской области» (далее - Положение) утвержден план работы региональной службы по тарифам Кировской области на 2017 год и представлен на рассмотрение членам Общественного совета пр и РСТ Кировской области.

Шишанов А.И. предложил:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. Рекомендовать организовывать работу РСТ Кировской области в 2017 году согласно утвержденного плана, а также при планировании работы Службы со следующего года включать мероприятия плана работы Общественного совета при РСТ в план работы РСТ Кировской области.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

По первому вопросу РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. Рекомендовать организовывать работу РСТ Кировской области в 2017 году согласно утвержденного плана, а также при планировании работы Службы со следующего года включать мероприятия плана работы Общественного совета при РСТ в план работы РСТ Кировской области.

Обсуждение второго вопроса.

СЛУШАЛИ: Т.А. Трегубова доложила, что

Деятельность региональной службы по тарифам Кировской области (далее – Служба) в 2016 году по государственному регулированию тарифов и контролю за их применением организациями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг в сферах электроэнергетики, теплоэнергетики, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, транспорта и других услуг осуществлялась в пределах компетенции Службы, определенной нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области.

Основные направления тарифной компании 2016 года обусловлены продолжением реализации задачи, поставленной перед органами государственного регулирования тарифов руководством Российской Федерации, по переходу к долгосрочному тарифному регулированию деятельности организаций инфраструктурного сектора экономики, а также проведение тарифной политики, направленной на соблюдение баланса интересов поставщиков и потребителей, обеспечивающей:

- осуществление государственного регулирования тарифов в рамках действующего федерального законодательства и Прогноза социально-экономического развития РФ при взаимодействии с общественностью и экспертным сообществом;
- установление долгосрочных тарифов на коммунальные услуги;
- обеспечение прозрачности принятых решений, информационной открытости по вопросам, находящимся в компетенции службы;
- проведение мониторинга платы граждан за коммунальные услуги с целью недопущения необоснованного превышения платы за коммунальные услуги;
- учет в тарифных решениях покрытия экономически обоснованных расходов, необходимых для устойчивой и бесперебойной работы организаций коммунального комплекса;
- эффективность планирования инвестиций в инфраструктурный сектор экономики, гарантированный возврат инвесторам средств за счет тарифной составляющей;
- осуществление государственного контроля (надзора) за применением тарифов на коммунальные услуги.

В соответствии с Положением о Службе и нормами законодательства о государственном регулировании тарифов, в 2016 году Служба осуществляла региональный государственный контроль (надзор) за применением тарифов и проводила проверки организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины и правильности применения указанных тарифов, в том числе: в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, в сфере коммунального комплекса, в сфере естественных монополий, за соблюдением стандартов раскрытия информации регулирующими организациями, в сфере обращения лекарственных средств.

В 2016 году подготовлено и проведено 51 заседание правления Службы, на которых приняты 975 решений, в том числе в сферах:

электроэнергетики	23
теплоэнергетики	405
водоснабжения, водоотведения, захоронения ТБО	513
провоза пассажиров в автомобильном транспорте городского и пригородного сообщения и ж/д транспортом в пригородном сообщении	5

газоснабжения населения
прочие

8
21

В соответствии с приказом руководителя Службы от 20.10.2015 № 379 «Об утверждении плана контрольных мероприятий на 2016 год» (с изменениями от 29.12.2014 № 532) на 2016 год было запланировано и согласовано с прокуратурой Кировской области 13 проверок.

За 2016 год службой проведено 27 проверок, в том числе 12 плановых и 15 внеплановых проверок. По причине отнесения организации к субъектам малого и среднего предпринимательства не состоялась 1 плановая проверка.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 27.11.2015 № 72/778 «О перечнях государственных услуг и государственных функций исполнительных органов государственной власти Кировской области» Служба предоставляет 37 государственных услуг и функций.

Общее количество обращений за государственными услугами (заявлений о предоставлении государственных услуг), поступивших в региональную службу по тарифам Кировской области от юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей за 2016 год составило 1133 обращения, в том числе: в сфере регулирования предприятий теплоэнергетики - 473 обращения; в сфере регулирования предприятий жилищно-коммунального комплекса, транспорта и услуг - 609 обращений; в сфере регулирования предприятий электроэнергетики, газоснабжения и топливных ресурсов – 51 обращение.

Государственное регулирование тарифов на коммунальные ресурсы для организаций Кировской области на 2017 год осуществлялось в соответствии с Федеральными законами в области тарифного регулирования, параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и одобренного Правительством Российской Федерации в октябре 2016 года.

В соответствии с нормами законодательства в сфере тарифного регулирования с 2016 года осуществлен переход по регулированию тарифов для организаций Кировской области на долгосрочный период (2016-2018 годы) с использованием метода индексации установленных тарифов. При первом долгосрочном регулировании тарифы устанавливаются на срок не менее 3 лет, при последующем - не менее 5 лет. В соответствии с действующим законодательством, в 2017 году проведена корректировка долгосрочных тарифов.

По результатам тарифной кампании 2017 года изменение тарифов на коммунальные услуги в среднем по Кировской области в 1 полугодии 2017 года составило:

- в сфере водоснабжения – 99,72% (то есть средневзвешенные тарифы по области снизились по сравнению с декабрем 2016 года на 0,28%);
- в сфере водоотведения – 99,67% (то есть средневзвешенные тарифы по области снизились по сравнению с декабрем 2016 года на 0,33%);
- в сфере теплоснабжения – 98,15% (то есть средневзвешенные тарифы по области снизились по сравнению с декабрем 2016 года на 1,85%);
- в сфере электроснабжения и газоснабжения – 100,00% (то есть средневзвешенные тарифы по области остались на уровне декабря 2016 года).

По результатам тарифной кампании 2017 года фактический индекс изменения тарифов на коммунальные услуги в среднем по Кировской области во 2 полугодии 2017 года составит:

- в сфере водоснабжения – 104,88%;
- в сфере водоотведения – 104,41%;
- в сфере теплоснабжения – 104,20%;
- в сфере электроснабжения и газоснабжения – 104,00%.

Среднегодовой рост тарифов на коммунальные услуги в 2017 году на территории Кировской области не превысил 2,5%.

При этом, как и в предыдущие годы на 2017 год сохраняется социальная политика, направленная на ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В целях реализации положений статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации об ограничении повышения платы граждан за коммунальные услуги распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.11.2016 № 2464-р, Указа Губернатора Кировской области от 27.11.2015 № 278 «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Кировской области на период с 01 января 2016 года по 31 декабря 2018 года» установлено ограничение по росту платы граждан со второго полугодия 2017года в размере 4% по отношению к платежу декабря 2016 года.

Таким образом, независимо от роста экономически обоснованных тарифов для ресурсоснабжающих организаций плата граждан за коммунальные услуги не должна превысить установленный уровень.

В первом полугодии 2016 года количество муниципальных образований, в которых приняты пониженные стандарты уровня платежа населения за коммунальные услуги составляло 332, в первом полугодии 2017 года количество муниципальных образований снизилось до 196, что привело к снижению плановой величины субсидий из регионального бюджета на данные цели.

Стоит отметить, что платеж за коммунальную услугу состоит из произведения объема потребленного ресурса и тарифа (цены). При сомнениях в правильности начисления платы за коммунальные услуги, потребителю следует обращаться с вопросами непосредственно в свою управляющую компанию. Государственный контроль (надзор) за правильностью начисления платы граждан за коммунальные услуги осуществляет Государственная жилищная инспекция Кировской области.

Коммунальные услуги как жизненно важные должны быть доступны для всех. Поэтому наряду с государственным регулированием тарифов, ограничением платы граждан за коммунальные услуги и контролем за величиной затрат коммунальных предприятий реализуются меры социальной адресной поддержки нуждающихся граждан и семей. При наличии законодательно установленных оснований можно обращаться в органы социальной защиты по месту жительства за начислением адресных социальных субсидий по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Основными направлениями деятельности службы на предстоящий период являются:

- повышение качества осуществления государственного регулирования, совершенствование механизмов формирования и установления тарифов по направлениям деятельности Службы;
- применение методов долгосрочного регулирования для стимулирования инвестиционной деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, повышения качества услуг и более эффективного использования ресурсов;

- прозрачности принятия решений, информирования потребителей по вопросам государственного регулирования тарифов;
- повышение качества и эффективности осуществления контроля (надзора) за порядком ценообразования, применения цен, тарифов и стандартов раскрытия информации в соответствии с нормами законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);
- повышение уровня знаний кадрового потенциала руководителей и специалистов службы, проведение информационной работы по основным направлениям государственного регулирования тарифов среди потребителей и организаций;
- эффективное взаимодействие с УФАС России при осуществлении полномочий по государственному регулированию тарифов;
- продолжение внедрения и использования информационно аналитических систем ЕИАС ФСТ России, ГИС ЖКХ, ГАС Управление;
- осуществление мониторинга и анализ за изменениями размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Эффективное решение этих задач позволит реализовать ключевую цель государственного регулирования тарифов – обеспечить баланс интересов организаций инфраструктурного сектора экономики страны, субъектов естественных монополий и потребителей услуг.

Полный текст Отчета о результатах деятельности в 2016 году и задачах на 2017 год региональной службы по тарифам Кировской области размещен на официальном сайте Службы в разделе <http://www.rstkirov.ru/o-sluzhbe/otchety-i-informatsiya>.

Шишанов А.И. предложил:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. Одобрить отчет РСТ Кировской области за 2016 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

По **второму** вопросу РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. Одобрить отчет РСТ Кировской области за 2016 год.

Обсуждение третьего вопроса.

СЛУШАЛИ: Т.А. Трегубова доложила, что

Региональная служба по тарифам Кировской области является соисполнителем государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области» на 2013 - 2020 годы» отдельным мероприятием «Обеспечение создания условий для реализации на территории Кировской области государственной ценовой политики в регулируемых сферах деятельности, определяемых законодательством Российской Федерации и Кировской области».

На 2017 год общая сумма выделенных расчётных бюджетных ассигнований составляет 23 142,5 тыс. руб. 92 % или от расчетного норматива идет на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. Остаток 8% от расчетного норматива идет на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, включают в себя исключительно расходы на связь, налоги, обслуживание оборудования. Остальные 4% из выделенных лимитов бюджетных ассигнований является выполнением обязательных требований законодательства в области регулирования цен (тарифов) по публикации принятых решений правлением региональной службы по тарифам Кировской области в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации в газете «Кировская правда». Остальные 4 % лимитов являются обязательными для исполнения, т.к. включают в себя исключительно расходы на связь, налоги, обслуживание оборудования

В настоящий момент РСТ Кировской области нуждается в современных рабочих местах для оперативной работы. Служба обеспечена 37 единицами персональных компьютеров. Рабочие места сотрудников Службы оборудованы устаревшими компьютерами. Износ ЭВТ, находящейся в наличии, составляет 80%. Кроме того, персональные компьютеры (14 шт.), полученные в 2002 году в рамках внедрения пилотного проекта РС ЕИАС ФСТ России на территории Кировской области на безвозмездной основе исчерпали свой ресурс и по требованию ФСТ списаны в 2013-2014 гг. В связи с дефицитом бюджета 2014 года заявка на проведение электронного аукциона на приобретение ЭВТ была отклонена департаментом финансов Кировской области. В 2015 году Службой было приобретено 6 персональных компьютеров за счет возмещения средств из фонда социального страхования, уплаченных страховых пособий по больничным листам и в связи с материнством. В 2016 году в связи с прекращением финансирования министерством финансов Кировской области планируемое приобретение электронно-вычислительной техники Службой не произведено. В 2017 году в рамках выделенных ассигнований Службой приобретено 3 персональных компьютера.

На 01.01.2017 штатная численность составляла 37 единицы, в том числе численность государственных служащих - 35 единиц. Фактическая численность согласно Методическим рекомендациям ФСТ России от 25.06.2012 № 419-э «По расчету численности сотрудников региональных органов регулирования цен» на фактический объем работ и оказываемых государственных услуг службой, ниже нормативной в 4 раза.

В рамках проведенного анализа достаточности обеспечения штатной численностью региональной службы по тарифам Кировской области (далее - служба) выявлено, что фактическая штатная численность службы составляет ниже нормативной и не в полном объеме обеспечена материально-техническими ресурсами.

В 2015 году по результатам оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти Кировской области и повышения эффективности бюджетных расходов областного бюджета штатная численность работников службы с 01.07.2015 сокращена на 14% (сокращение произведено без уменьшения численности регуляторов и оптимизации отдела правовой и контрольной работы с перераспределением дублирующих функций между подразделениями правового отдела и отдела проверок и контроля).

Анализ штатной численности органов регулирования по ПФО показал, что средняя нагрузка на 1 человека составляет 14 регулируемых организаций. Средняя нагрузка на 1 человека РСТ Кировской области составляет 32 регулируемых организаций и проведением экономической экспертизы и расчету в среднем 40 решений на 1 человека.

В целях обеспечения должного уровня предоставления государственных услуг и осуществления государственного контроля для достаточности обеспечения службы необходимо в рамках действующего законодательства доведение фактической численности Службы до нормативной, а также обеспечение достаточного финансирования из бюджета на материально – технические ресурсы, в том числе на регламентированные федеральным законодательством процедуры.

Шишанов А.И. предложил:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. В случае проведения оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти Кировской области рекомендовать региональной службе по тарифам Кировской области обратиться в Правительство Кировской области с просьбой увеличения предельной штатной численности и не сокращать штатную численность Службы.
3. Обращаем внимание, что Служба не обеспечена достаточной штатной численностью и материально-техническими ресурсами, отсутствует специализированное программное обеспечение для расчета тарифов, в связи с чем чрезмерная нагрузка на сотрудников Службы может отразиться на качестве предоставления государственных услуг на надлежащем уровне. Кроме того, результаты государственного регулирования тарифов имеют высокую социальную значимость, в связи, с чем органы регулирования несут высокую степень ответственности за принятие решений и качественное оказание государственных услуг. Рекомендуем учесть мнение Общественного совета при проведении организационно-штатных мероприятий в отношении региональной службы по тарифам Кировской области.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

По третьему вопросу РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. Учесть мнение Общественного совета при проведении организационно-штатных мероприятий в отношении региональной службы по тарифам Кировской области.

Председатель Общественного совета
при РСТ Кировской области

Секретарь Общественного совета
при РСТ Кировской области



Шишанов А.И.

Петухова Г.И.