

**ПРОТОКОЛ № 3**  
**заседания Общественного совета**  
**при региональной службе по тарифам Кировской области**

29.05.2018

г. Киров

Присутствовали: Воробьев А.В., Петухова Г.И., Ситчихин К.С., Суворов Д.М.

По уважительным причинам отсутствовали 2 члена Общественного совета Буддаков А.В., Улитин С.Н.

Кворум для проведения заседания и принятия решений имеется.

Приглашенные: начальник отдела организационной работы и бухгалтерского учета Т.А. Трегубова, начальник отдела регулирования в сфере теплоэнергетики Юдинцева Н.Г., консультант отдела правовой и контрольной работы Ускирев А.А.

Заседание открыл руководитель РСТ Кировской области Михайлов М.В.

**Повестка заседания:**

1. О рассмотрении проекта приказа региональной службы по тарифам Кировской области «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области».
2. Обсуждение проектов нормативных правовых актов региональной службы по тарифам Кировской области.
3. Рассмотрение Плана работы на 2018 год и Отчета о результатах деятельности в 2017 году и задачах на 2018 год региональной службы по тарифам Кировской области.
4. Рассмотрение бюджетной сметы региональной службы по тарифам Кировской области на 2018 год.
5. Обсуждение концессионных соглашений в сфере теплоснабжения.

**Обсуждение первого вопроса.**

СЛУШАЛИ: Т.А. Трегубова доложила.

28 мая 2018 года завершилось обязательное предварительное обсуждение в целях общественного контроля проекта приказа региональной службы по тарифам Кировской области «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области», проводимое в соответствии с Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2015 № 75/850.

Проектом приказа «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области» предлагается утвердить требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым Службой, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). Утвержденные требования будут применяться при планировании закупок для обеспечения нужд Службы на 2019 год и плановый период.

Для проведения обсуждения в целях общественного контроля региональная служба по тарифам Кировской области проекты приказов были размещены на официальном сайте региональной службы по тарифам Кировской области 18.05.2018.

В течение установленного срока предложений общественных объединений, юридических и физических лиц в рамках проведения обсуждения в целях общественного контроля не поступило.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2015 № 75/850 после процедуры обсуждения в целях общественного контроля проект приказа вынесен на обсуждение общественного совета при РСТ Кировской области.

Озвученные требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым Службой, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе

характеристики качества) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) поддержаны всеми присутствующими членами Общественного совета.

Ситчихин К.С. предложил принять решение о возможности принятия подготовленного региональной службой по тарифам Кировской области проекта приказов «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

**По первому вопросу РЕШИЛИ:**

В результате обсуждения принято решение о возможности принятия подготовленного региональной службой по тарифам Кировской области проекта приказа «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области».

**Обсуждение второго вопроса.**

СЛУШАЛИ: Ускирев А.А. доложил.

Службой за период с января 2018 по май 2018 года разработано 4 проекта нормативных правовых актов:

1) Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области», согласно которому, контроль за исполнением постановлений Правительства Кировской области, разработчиком которых является региональная служба по тарифам Кировской области, возложен на первого заместителя Председателя Правительства Кировской области Чурина А.А.

2) Проект постановления правительства Кировской области «О внесении изменений постановление Правительства Кировской области от 18.09.2012 № 171/546», согласно которому в Административных регламентах предоставления региональной службой по тарифам Кировской области раздел досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействий) органа, предоставляющего государственные услуги, должностного лица органа, предоставляющего государственные услуги, дополнен положениями в части возможности обжалования действий (бездействия) многофункционального центра, предоставляющего государственные (муниципальные) услуги (далее – многофункциональный центр), работника многофункционального центра, а также организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных (муниципальных) услуг, или их работников. Кроме того, утверждается Административный регламент предоставления региональной службой по тарифам Кировской области государственной услуги по установлению предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3) Проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 01.02.2018 № 44-П», согласно которому из перечня обязательных документов, которые предоставляются заявителем при предоставлении государственной услуги по утверждению предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключена копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Вместе с тем, вводится норма о том, что региональная служба по тарифам Кировской области самостоятельно проверяет наличие у заявителя лицензии на осуществление

деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности в реестре лицензий, размещенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

4) Проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 09.02.2015 № 24/69», согласно которому вносятся изменения в Административный регламент предоставления региональной службой по тарифам Кировской области государственной услуги по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в части порядка, сроков предоставления инвестиционных программ, корректировок инвестиционных программ в региональную службу по тарифам, а также сроков утверждения (отказа в утверждении) инвестиционных программ, корректировок инвестиционных программ.

В настоящее время из четырех вышеназванных проектов нормативных правовых актов, разработанных региональной службой по тарифам Кировской области, Правительством Кировской области утвержден один проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кировской области», три проекта постановлений проходят процедуру согласования.

Ситчихин К.С. предложил принять информацию к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

По второму вопросу РЕШИЛИ:

принять информацию к сведению, рекомендовать отделу правовой и контрольной работы региональной службы по тарифам Кировской области усилить контроль за своевременной организацией мониторинга изменений федерального и областного законодательства в сфере деятельности Службы и оперативно приводить нормативные правовые акты в соответствие с требованиями федерального законодательства, разработчиком которых является РСТ Кировской области.

#### **Обсуждение третьего вопроса.**

СЛУШАЛИ: Т.А. Трегубова доложила.

В соответствии с Положением о Службе, утвержденного Постановлением Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365 «Об утверждении Положения о региональной службе по тарифам Кировской области» (далее - Положение) утвержден план работы региональной службы по тарифам Кировской области на 2018 год и представлен на рассмотрение членам Общественного совета при РСТ Кировской области.

Деятельность Службы в 2017 году по государственному регулированию тарифов и контролю за их применением осуществлялась в пределах компетенции Службы, определенной нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кировской области.

К основным полномочиям Службы относятся:

- осуществление регулирования цен (тарифов);
- осуществление регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами);
- осуществление мониторинга уровня регулируемых цен (тарифов) и влияющих на их изменение факторов;
- согласование инвестиционных программ организаций теплоэнергетики, электроэнергетики;
- утверждение производственных и инвестиционных программ организаций, осуществляющих водоснабжение и водоотведение;
- согласование проектов концессионных соглашений в части долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионеров.

Основными задачами Службы в соответствии с принципами государственного регулирования тарифов, закрепленными в законодательстве, являются:

- соблюдение баланса интересов поставщиков и потребителей коммунальных услуг;
- обеспечение доступности товаров, работ, услуг регулируемых субъектов для потребителей;
- регулирование тарифов на основе федерального законодательства, единых подходов и правил при формировании экономически обоснованной стоимости коммунальной услуги с учетом достижения эффективности деятельности предприятий коммунального комплекса, восстановления инфраструктуры производства, качества предоставляемой коммунальной услуги, рационального использования топливных и энергетических ресурсов, снижение непроизводительных издержек;
- обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования тарифов;
- создание экономических стимулов для использования ресурсосберегающих технологий в производственных процессах, повышения энергетической эффективности;
- создание инвестиционной привлекательности отрасли для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры;
- государственный контроль (надзор) за исполнением действующего законодательства РФ в сфере государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги;
- защита интересов потребителей от необоснованного роста тарифов, ограничение предельного роста платы граждан за коммунальные ресурсы.

Положение Службы утверждено Постановлением Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365 «Об утверждении Положения о региональной службе по тарифам Кировской области».

Структура Службы утверждена Распоряжением Правительства Кировской области от 30.04.2015 №163, предельная штатная численность Службы составляет 36 человек.

Служба взаимодействует с ФАС России, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Кировской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями и принимает в пределах своих полномочий решения самостоятельно.

На 31.12.2017 года в Реестре регулируемых организаций состоят организации, осуществляющие на территории Кировской области следующие виды деятельности:

Сфера электроэнергетики	33
Сфера теплоэнергетики	319
Сфера водоснабжения, водоотведения, обращение с ТКО	385
Сфера газоснабжения	3
Перевозка пассажиров автотранспортом	78
Перевозка пассажиров ж/д транспортом в пригородном сообщении	2

Согласно действующему законодательству для определения основных направлений деятельности Службы и принятия решений об утверждении цен (тарифов) и их предельных уровней образован коллегиальный орган – Правление РСТ Кировской области, - общей численностью 8 человек.

В 2017 году подготовлено и проведено 48 заседаний правления Службы, на которых приняты 969 решений, в том числе в сферах:

Сфера электроэнергетики	45
Сфера газоснабжения	21
Сфера теплоэнергетики	373
Транспортные услуги	4
Непромышленная сфера	4
Сфера водоснабжения, водоотведения	483
Сфера обращения с ТКО	23

Все принимаемые решения в обязательном порядке направляются в прокуратуру Кировской области, в управление Министерства юстиции РФ по Кировской области, в Федеральную антимонопольную службу на предмет антикоррупционной экспертизы и соответствия требованиям действующего законодательства.

### Государственное регулирование цен (тарифов)

Основные направления тарифной кампании на 2018 год:

- осуществление государственного регулирования тарифов в рамках действующего федерального законодательства и Прогноза социально-экономического развития РФ при взаимодействии с общественностью и экспертным сообществом;
- установление долгосрочных тарифов на коммунальные услуги;
- учет в тарифных решениях покрытия экономически обоснованных расходов, необходимых для устойчивой и бесперебойной работы организаций коммунального комплекса;
- эффективность планирования инвестиций в инфраструктурный сектор экономики, гарантированный возврат инвесторам средств за счет тарифной составляющей;
- обеспечение прозрачности принятых решений, информационной открытости по вопросам, находящимся в компетенции службы.
- В 2017 году утверждено тарифов, в том числе:

	Утверждено тарифов, шт.	Совокупная необходимая валовая выручка, млн. руб.
Сфера электроэнергетики	72	9 643,4
Сфера газоснабжения	29	1 317,7
Сфера теплоэнергетики	562	18 503,8
Транспортные услуги	30	3 081,5
Сфера водоснабжения, водоотведения	798	3 243,3
Сфера обращения с ТКО	23	394,0
Непромышленная сфера	163	
<b>ИТОГО</b>	<b>1 677</b>	<b>36 183,7</b>

При установлении тарифов Службой учитывались только экономически обоснованные затраты организаций. Общий экономический эффект от государственного регулирования тарифов, то есть та сумма, на которую Служба уменьшила затраты регулируемым организациям при принятии тарифных решений, составил **6 188 млн. руб.**, в том числе экономический эффект от тарифного регулирования в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения, в сфере газоснабжения составил 5 166 млн. руб., от тарифного регулирования на иные товары (услуги) (топливо твердое, топливо печное бытовое и керосин, реализуемые гражданам, перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском и пригородном сообщении) составил 1 022 млн. руб.

Государственное регулирование тарифов на коммунальные ресурсы для организаций Кировской области на 2018 год осуществлялось в соответствии с Федеральными законами в области тарифного регулирования, параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, разработанного Министерством экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и одобренного Правительством Российской Федерации в октябре 2017 года.

В соответствии с нормами законодательства в сфере тарифного регулирования с 2016 года осуществлен переход по регулированию тарифов для организаций Кировской области на

долгосрочный период (2016-2018 годы) с использованием метода индексации установленных тарифов. При первом долгосрочном регулировании тарифы устанавливаются на срок не менее 3 лет, при последующем - не менее 5 лет.

В 2017 году в соответствии с нормами действующего законодательства в сфере тарифного регулирования произведена корректировка тарифов, утвержденных с применением метода индексации на 2016-2018 годы, на 2018 год.

По результатам тарифной кампании 2017 года индексы роста тарифов в среднем по Кировской области составили:

	1 п/г 2018 к декабрю 2017 г.	2 п/г 2018 к декабрю 2017 г.
Электроснабжение	100,0%	103,8%
Теплоснабжение	98,4%	102,5%
Газоснабжение (газ сжиженный в баллонах с места промежуточного хранения (склада))	100,0%	104,0%
Газоснабжение (газ сжиженный емкостный из групповых газовых резервуарных установок)	100,0%	104,0%
Водоснабжение	99,2%	102,3%
Водоотведение	98,2%	103,8%

При этом, как и в предыдущие годы, на 2018 год сохраняется социальная политика, направленная на ограничение повышения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Во исполнение статьи 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации об ограничении платы граждан за коммунальные услуги распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26.10.2017 № 2353-р и от 01.11.2014 № 2222-р в среднем для Кировской области утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги и предельно допустимые отклонения от данных индексов, в том числе:

- на 1 полугодие 2018 года предельный индекс установлен в размере 0,0%, предельно допустимое отклонение - 0,0%;
- на 2 полугодие 2018 года предельный индекс установлен в размере 5,5%, предельно допустимое отклонение - 2,5%.

По муниципальным образованиям области предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги устанавливаются указами Губернатора Кировской области.

Указом Губернатора Кировской области от 27.11.2015 № 278 установлены следующие предельные (максимальные) индексы:

- на первое полугодие 2018 года - для всех муниципальных образований Кировской области - 0,0%, т.е. плата за коммунальные услуги сохраняется на уровне декабря 2017 года;
- на второе полугодие 2018 года - для всех муниципальных образований Кировской области, за исключением муниципального образования «Город Киров», в размере 4,0%, для муниципального образования «Город Киров» в размере 7,39%, т.е. в пределах установленных ограничений.

Таким образом, независимо от роста экономически обоснованных тарифов на коммунальные ресурсы, население области защищено предельным ограничением изменения платы граждан за коммунальные услуги и оплачивает отдельные виды коммунальных услуг по ценам ниже экономически обоснованных, установленных в соответствии с действующим законодательством.

#### **Информационная открытость и доступность информации для потребителей**

Информационная открытость и доступность для потребителей информации о принятых решениях обеспечивается опубликованием всех тарифных решений на официальном информационном сайте региональной службы по тарифам Кировской области (<http://www.rstkirov.ru>), газете «Кировская правда» (до сентября 2017 года), официальном информационном сайте Правительства Кировской области

(<http://www.kirovreg.ru>) (с сентября 2017 года), а также справочно-правовых системах Консультант Плюс и Гарант. Кроме того, тарифные решения размещаются в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства ГИС ЖКХ и направляются ФАС России через систему ФГИС «ЕИАС» в формате электронных шаблонов. Все решения по тарифам на 2018 год рассматривались открыто с участием представителей министерств, ведомств, Общественной палаты, Ассоциации «НП Совет рынка», УФАС России по Кировской области, муниципальных образований, Экспертного совета при региональной службе по тарифам Кировской области и регулируемых организаций.

В целях соблюдения одного из основных принципов государственного регулирования тарифов – обеспечение открытости и доступности для потребителей информации о принятии решений по установлению тарифов, - Службой согласно утвержденного плана работы экспертного совета на 2017 год проведено 6 заседаний Экспертного совета, на которых рассмотрены вопросы:

1. Утверждение плана работы Экспертного совета на 2017 год.
2. Итоги деятельности филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс».
3. Итоги деятельности АО «КТК».
4. О предельных уровнях тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, по Кировской области на 2018 год.
5. Рассмотрение предложений о предельных уровнях тарифов на электрическую энергию для населения на 2018 год, направляемых в ФАС России.
6. Рассмотрение предложений о предельных уровнях тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Кировской области на 2018 год.
7. Рассмотрение подготовленного РСТ Кировской области проекта решения об установлении тарифов за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения АО «Кировские коммунальные системы» на 2017-2018 годы.
8. О тарифах на тепловую энергию, поставляемую ПАО «Т Плюс», на 2018 год.
9. О тарифах на услуги по передаче тепловой энергии по сетям АО «Кировская теплоснабжающая компания» на 2018 год.
10. Рассмотрение предложений транспортных организаций Кировской области об установлении тарифов на перевозки граждан автомобильным и электрифицированным транспортом в городском и пригородном сообщении на 2018 год.
11. О корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение на 2018 год, установленных для АО «Кировские коммунальные системы» с применением метода индексации на 2016-2018 годы.

Решения, принятые Экспертным советом и оформленные протоколом заседания, носят рекомендательный характер. Протокол заседания Совета направляется Губернатору Кировской области до принятия соответствующего решения правлением Службы.

Работа экспертного совета Службы обеспечивает всестороннее обсуждение и последующее принятие взвешенных решений при осуществлении государственного регулирования тарифов с учетом мнения экспертного сообщества.

Кроме того, в 2016 году Службой создан и в настоящий момент полноценно функционирует Общественный совет с целью обеспечения открытости деятельности службы и повышения эффективности его взаимодействия с институтами гражданского общества, научными, образовательными и иными учреждениями при реализации функций и полномочий, отнесенных к ведению службы, а также осуществления общественного контроля за деятельностью службы.

Согласно утвержденного плана работы Общественного совета на 2017 год проведено 6 заседаний Общественного совета, на которых рассмотрены вопросы:

- утверждение доклада о работе Общественного совета за 2016 год;

- утверждение плана работы Общественного совета при РСТ Кировской области на 2017 год;
- обсуждение проектов нормативных правовых актов Правительства Кировской области, разработчиком которых является РСТ Кировской области;
- рассмотрение плана работы РСТ Кировской области на 2017 год;
- рассмотрение Отчета о результатах деятельности в 2016 году и задачах на 2017 год РСТ Кировской области;
- рассмотрение бюджетной сметы и ее исполнения РСТ Кировской области на 2017 год;
- исполнение мероприятий плана РСТ Кировской области по противодействию коррупции за 2017 год;
- о подведении итогов работы Общественного совета в 2017 году, о подготовке совместно с РСТ Кировской области доклада о работе Общественного совета.

Обсуждаемые Общественным советом вопросы и принятые решения доводятся до сведения общественности через средства массовой информации, в том числе через официальный интернет-сайт региональной службы по тарифам Кировской области <http://www.rstkirov.ru>. Вся информация о деятельности Общественного совета (Положение об Общественном совете, состав Общественного совета, повестки, протоколы) размещена на сайте Службы в разделе «Общественный совет».

Таким образом, Служба соблюдает принципы эффективного взаимодействия власти и гражданского общества. Результатом такого взаимодействия станет не только повышение качества принимаемых решений и качества работы Службы в целом, но и формирование новой культуры взаимодействия, поиска компромиссов и принятия взвешенных решений.

#### **Информация по участию в государственных программах**

Региональная служба по тарифам Кировской области не участвует в реализации на территории Кировской области мероприятий государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы. Подведомственных учреждений нет.

Служба является соисполнителем Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области» на 2013 - 2020 годы» на отдельное мероприятие «Обеспечение создания условий для реализации на территории Кировской области государственной ценовой политики в регулируемых сферах деятельности, определяемых законодательством Российской Федерации и Кировской области». В 2017 году Службе в рамках данного мероприятия утверждены бюджетные ассигнования в сумме 22 192,5 тыс. руб. Освоено бюджетных средств 21 355,2 тыс. руб., что составляет 96,2% годового плана.

#### **Контрольная деятельность**

В соответствии с Положением о Службе и нормами законодательства о государственном регулировании тарифов, в 2017 году Служба осуществляла региональный государственный контроль (надзор) за применением тарифов и проводила проверки на предмет:

- применения регулируемых цен (тарифов);
- экономической обоснованности расходов;
- выполнения инвестиционных программ;
- соблюдения стандартов раскрытия информации.

В соответствии с приказом руководителя Службы от 31.10.2016 № 285 «Об утверждении плана контрольных мероприятий на 2017 год» на 2017 год было запланировано и согласовано с прокуратурой Кировской области 19 проверок; по факту проведена 21 проверка, в том числе 18 плановых и 3 внеплановых проверки. По причине прекращения деятельности юридического лица 1 плановая проверка не состоялась. В результате плановых проверок нарушений не выявлено. По результатам внеплановых проверок нарушения выявлены у 1



организации. Обнаруженное нарушение связано с предоставлением недостоверных данных, влияющих на величину тарифа.

В рамках административно-надзорного производства в 2017 году рассмотрено 354 дела об административных правонарушениях, из них:

- 1 дело по ч. 1 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (завышение регулируемых цен);
- 9 дел по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (иное нарушение порядка ценообразования);
- 1 дело по ч. 2 ст. 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (представление заведомо недостоверных сведений);
- 343 дела по ч. 1 ст. 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса).

Общая сумма наложенных и подлежащих к уплате штрафов в результате рассмотрения административных дел составила 6 548 тысяч рублей, из них по состоянию на 31.12.2017 года уплачено, в том числе взыскано принудительно службой судебных приставов, 4 811 тысяч рублей.

#### **Нормотворческая деятельность, судебная практика**

Службой в 2017 году разработано и принято 15 проектов постановлений Правительства Кировской области, 2 проекта Указа Губернатора Кировской области.

В 2017 году Служба приняла участие в рассмотрении 90 судебных дел, из них:

1. В качестве ответчика – 76 судебных дел.

В 2017 году в судах регулируемые организациями оспаривались 8 тарифных решений Службы, удовлетворены искивые заявления в 3 случаях.

По 68 делам в Арбитражном суде Кировской области и судах общей юрисдикции обжаловались постановления должностных лиц Службы по делам об административных правонарушениях.

2. В качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельные требования относительно предмета спора – 14 судебных дел, в том числе по исковым заявлениям:

- а) о взыскании задолженности по оплате поставленных коммунальных ресурсов, а также услуг по их передаче;
  - б) по преддоговорным спорам;
  - в) о признании незаконными действий (бездействия) субъектов исполнительной власти Кировской области;
- и по иным категориям дел.

#### **Мониторинг ФГИС «Единая Информационно-Аналитическая Система «Федеральный орган регулирования – Региональные органы регулирования – Субъекты регулирования»**

В соответствии с мониторингом тарифного регулирования, который проводит ФАС России, осуществлялась работа по предоставлению отчетной информации через систему ФГИС «Единая Информационно-Аналитическая Система «Федеральный орган регулирования – Региональные органы регулирования – Субъекты регулирования» (ЕИАС) на основании принятых тарифных решений на 2017 год по регулируемым видам деятельности и направлено 6789 отчетов формате шаблонов ЕИАС в адрес ФАС:

- информации, связанной с фактическими расходами и объемами потребления организациями коммунального комплекса;
- выполнения производственных и инвестиционных программ организациями коммунального комплекса;
- использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы и надбавки;

– изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований;

– информации о фактически сложившихся ценах потребления топлива для производства тепловой энергии.

Между ФАС России и РСТ Кировской области на постоянной основе осуществляется обмен информацией в рамках компетенции Службы в формате электронных шаблонов ЕИАС.

С целью повышения контроля данных и доступности информации о предоставленной отчетности информационное взаимодействие в формате электронных шаблонов осуществляется также между Службой и регулируемыми организациями.

### **Информационная работа**

В соответствии с требованиями законодательства Служба систематически информирует поставщиков, потребителей электрической и тепловой энергии, услуг жилищно-коммунального комплекса о работе по утверждению тарифов и о своей деятельности по вопросам тарифной политики на территории области.

За 2017 год в печатных и электронных СМИ г. Кирова и области прошло 188 материалов, освещающих деятельность Службы по 154 информационным поводам (в среднем в месяц выходило по 16 материалов). Пресс-релизы, комментарии и информационные справки размещались на официальном сайте Правительства Кировской области, официальном сайте РСТ Кировской области, Газета «Вести Киров», справочно-правовые системы «Консультант Киров» и «Гарант», региональных СМИ и интернет-сайтах.

Службой рассмотрено 302 обращения граждан по вопросам уровня тарифов на коммунальные ресурсы, по тарифам на проезд в общественном транспорте, по которым своевременно даны мотивированные ответы.

В апреле 2017 года региональной службой по тарифам Кировской области при участии УФАС России по Кировской области проведено совещание по теме «Государственное регулирование тарифов на коммунальные услуги на 2018 год» с представителями ресурсоснабжающих организаций и муниципальных образований Кировской области. В совещании приняли участие представители более 380 организаций.

30 июня 2017 года региональной службой по тарифам Кировской области проведено совещание по теме «Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2018 год» с представителями ресурсоснабжающих организаций и муниципальных образований Кировской области. В совещании приняли участие представители более 45 организаций.

В 2017 году в рамках исполнения требований федерального законодательства проведены работы по разработке и созданию портала раскрытия информации регулируемые организациями Кировской области. Разработанная версия портала позволяет регулируемым организациям самостоятельно осуществлять регистрацию на портале, использовать электронные формы раскрытия информации, контролировать факт и корректность размещения форм на портале. Кроме того, для организаций предусмотрена возможность обратной связи с сотрудниками Службы по вопросам опубликования отчетности по стандартам раскрытия информации на портале. Сотрудники Службы, в свою очередь, имеют возможность осуществлять систематическое наблюдение и анализ за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами контроля с помощью ресурсов разработанного портала.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 20.09.2014 № ДК-П9-7143 на официальном информационном сайте региональной службы по тарифам Кировской области ([www.rstkirov.ru](http://www.rstkirov.ru)) предоставлен доступ к Калькулятору коммунальных платежей с размещением соответствующей ссылки в блоке постоянно доступных баннеров. В разделе «Плата граждан» размещены Калькулятор коммунальных платежей, инструкция пользователя, ежемесячные мониторинги соблюдения предельных индексов изменения вносимой платы граждан, иная информация и нормативно-правовые акты, касающиеся платы граждан за коммунальные услуги.

В 2017 году в рамках исполнения обязанностей участника информационного взаимодействия, предусмотренных для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», проводилась работа по размещению необходимой информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ), в том числе:

- информации о ценах, тарифах, установленных на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг;
- информации о производственных программах лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома;
- информации о случаях привлечения лиц, осуществляющих поставки ресурсов, к административной ответственности.

Размещение информации осуществляется на регулярной основе в сроки, установленные Федеральным законодательством. Размещенная на портале ГИС ЖКХ информация представлена в полном объеме и поддерживается в актуальном состоянии.

В течение года Службой производилось размещение статистической отчетности по государственным услугам на портале Государственной автоматизированной системы «Управление» посредством электронных форм ввода (1-ГУ квартальная, 1-ГУ годовая). Заполнение форм осуществлялось по каждой услуге, предоставляемой Службой, на основе сведений из Федерального реестра государственных и муниципальных услуг (функций).

Ситчихин К.С. предложил:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. Рекомендовать организовывать работу РСТ Кировской области в 2018 году согласно утвержденного плана.
3. Одобрить отчет РСТ Кировской области за 2017 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

По третьему вопросу РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. Рекомендовать организовывать работу РСТ Кировской области в 2018 году согласно утвержденного плана.
3. Одобрить отчет РСТ Кировской области за 2017 год.

#### **Обсуждение четвертого вопроса.**

СЛУШАЛИ: Т.А. Трегубова доложила.

Региональная служба по тарифам Кировской области является соисполнителем государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области» на 2013 - 2020 годы» отдельным мероприятием «Обеспечение создания условий для реализации на территории Кировской области государственной ценовой политики в регулируемых сферах деятельности, определяемых законодательством Российской Федерации и Кировской области».

На 2018 год общая сумма выделенных расчётных бюджетных ассигнований составляет 22 343,8 тыс. руб. 92 % или от расчетного норматива идет на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда.

На 2018 год плановый фонд оплаты труда с начислениями составляет 21 383,7 тыс. руб, согласно выделенных ассигнований на финансирование Службы в смете Службы на 2018 год сумма на фонд оплаты труда с начислениями составляет 20 316,6 тыс. руб.

Остаток 8% от расчетного норматива идет на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, включают в себя исключительно расходы на связь, отправку почтовой корреспонденции, обслуживание оборудования.

Штатная численность Службы по состоянию на 01.06.2018 составляет 36 единиц, в то числе численность государственных служащих – 34 единицы, обеспечивающего персонала – 2 единицы, фактическая численность – 32 единицы.

Нормативная численность согласно Методическим рекомендациям ФСТ России от 25.06.2012 № 419-э «По расчету численности сотрудников региональных органов регулирования цен» на фактический объем работ и оказываемых государственных услуг службой, выше штатной в 4 раза и составляет 154 единицы.

В 2015 году по результатам заседания комиссии по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов областного бюджета штат Службы сокращен с 42 до 36 единиц, то есть общее сокращение штата Службы произведено на 14%, что составило 6 штатных единиц.

В 2017 году в результате организационно-штатных мероприятий, проводимых Правительством Кировской области, была сокращена ставка старшего специалиста 1 разряда отдела организационной работы и бухгалтерского учета, осуществляющего функции делопроизводителя.

В целях обеспечения должного уровня предоставления государственных услуг и осуществления государственного контроля для достаточности обеспечения службы необходимо в рамках действующего законодательства увеличение штатной численности, а также обеспечение достаточного финансирования из бюджета на материально – технические ресурсы, в том числе на регламентированные федеральным законодательством процедуры.

Ситчихин К.С. предложил:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. В случае проведения оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти Кировской области рекомендовать региональной службе по тарифам Кировской области обратиться в Правительство Кировской области с просьбой увеличения предельной штатной численности и не сокращать штатную численность Службы.
3. Обращаем внимание, что Служба не обеспечена достаточной штатной численностью и материально-техническими ресурсами, отсутствует специализированное программное обеспечение для расчета тарифов, в связи с чем чрезмерная нагрузка на сотрудников Службы может отразиться на качестве предоставления государственных услуг на надлежащем уровне. Кроме того, результаты государственного регулирования тарифов имеют высокую социальную значимость, в связи с чем органы регулирования несут высокую степень ответственности за принятие решений и качественное оказание государственных услуг. Рекомендуем учесть мнение Общественного совета при проведении организационно-штатных мероприятий в отношении региональной службы по тарифам Кировской области.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

По четвертому вопросу РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению материалы, представленные РСТ Кировской области.
2. Учесть мнение Общественного совета при проведении организационно-штатных мероприятий в отношении региональной службы по тарифам Кировской области.
3. Подготовить обращение в Правительство Кировской области от Общественного совета при РСТ Кировской области с просьбой увеличения штатной численности РСТ Кировской области, в том числе в рамках исполнения полномочий согласования инвестиционных программ и концессионных соглашений.

### **Обсуждение пятого вопроса.**

СЛУШАЛИ: Юдинцева Н.Г. доложила.

Информацией об общем количестве заключенных, в том числе планируемых к заключению, концессионных соглашений РСТ Кировской области не располагает.

В РСТ Кировской области имеется информация о концессионных соглашениях на основании которых установлены тарифы на тепловую энергию.

По состоянию на 21.05.2018 тарифы в сфере теплоснабжения установлены на основании 91 концессионных соглашений.

РСТ Кировской области осуществляет мониторинг в формате шаблона ЕИАС ФАС России «Контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения».

Согласно данным мониторинга в формате шаблона ЕИАС ФАС России «Контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения за 2017 год» общая сумма инвестиций предусмотренных тарифными решениями на 2017 год для 10 организаций составляет 256355,25 тыс. руб. Фактически организациями в сфере теплоснабжения освоено за 2017 год 253081,78 тыс. руб. или 98,7%. Полностью (100%) освоено инвестиций 7 организациями.

В соответствии с Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, РСТ Кировской области при установлении тарифов на тепловую энергию на очередной период регулирования осуществляет корректировку необходимой валовой выручки, в том числе в связи с неисполнением инвестиционной программы.

Таким образом, неосвоенные расходы на инвестиции в 2017 году будут учтены при корректировке тарифов на тепловую энергию на 2019 год.

Строительство объектов теплоснабжения в пгт Мурыгино Кировской области в рамках концессионного соглашения не осуществлялось. Концессионное соглашение ООО «Газпром теплоэнерго Киров» не заключало.

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве, заключенного между администрацией Мурыгинского городского поселения, ОАО «Межрегионтеплоэнерго», ОАО «Межрегионэнергогаз», ООО «Кироврегионгаз» осуществлено строительство блочно-модульной газовой котельной в пгт Мурыгино Юрьянского района. Согласно Соглашению о сотрудничестве ОАО «Межрегионэнергогаз» обеспечивало за счет собственных и (или) привлеченных средств финансирование строительства блочно-модульной газовой котельной. Бюджетные средства на строительство котельной не привлекались.

После окончания строительства блочно-модульная газовая котельная была передана ОАО «Межрегионэнергогаз» (переименовано в АО «Газпром теплоэнерго») по договору аренды ООО «Газпром теплоэнерго Киров».

Согласно договору аренды имущества от 30.12.2014 № 254/2014 АО «Газпром теплоэнерго» передало ООО «Газпром теплоэнерго Киров» за плату во временное владение и пользование (аренду) в целях эксплуатации движимое и недвижимое имущество, в том числе блочная газовая котельная мощностью 18 МВт и тепловые сети.

На первое полугодие 2018 года установлен тариф на тепловую энергию, поставляемую ООО «Газпром теплоэнерго Киров» в пгт Мурыгино для населения в размере 3449,73 руб./Гкал. Основными составляющими тарифа являются: технологическое топливо (47,31%), эксплуатационные расходы (22,62%) и арендная плата (30,07%).

Расходы по арендной плате ООО «Газпром теплоэнерго Киров» в пгт Мурыгино определены в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», в размере, не превышающем экономически

обоснованный уровень, исходя из принципа возмещения арендодателю только величины амортизации и налога на имущество по переданному в аренду имуществу.

Ситчихин К.С. предложил принять информацию к сведению.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

По пятому вопросу РЕШИЛИ:  
принять информацию к сведению, рекомендовать.

Председатель Общественного совета при  
РСТ Кировской области

Секретарь Общественного совета  
при РСТ Кировской области



Ситчихин К.С.

Петухова Г.И.