

ПРОТОКОЛ № 6
заседания Общественного совета
при региональной службе по тарифам Кировской области

16.12.2019

г. Киров

Присутствовали: Воробьев А.В., Петухова Г.И., Ситчихин К.С., Улитин С.Н., Шишанов А.И.

Отсутствовал: Суворов Д.М.

Кворум для проведения заседания и принятия решений имеется.

Приглашенные: руководитель РСТ Кировской области Михайлов М.В., заместитель руководителя службы Зыков М.И., начальник отдела организационной работы и бухгалтерского учета Видякина Ю.Л.

Заседание открыл руководитель РСТ Кировской области Михайлов М.В.

Повестка заседания:

1. Об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год.

2. Обсуждение информации ПАО «Сбербанк» о росте расходов населения на оплату услуг ЖКХ (15,6%) в 2019 году на территории Кировской области, распространенной в печатных и электронных средствах массовой информации.

3. Обсуждение проекта приказа «О внесении изменений в приказы региональной службы по тарифам Кировской области» в части изменения Требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области, утвержденные приказами региональной службы по тарифам Кировской области от 31.05.2018 № 142 и от 01.07.2019 № 122-од «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области».

Обсуждение первого вопроса.

СЛУШАЛИ: Зыкова М.И., который доложил членам совета.

Переход на новую систему обращения с отходами на территории Кировской области произошел с 01.01.2019.

В соответствии со статьей 24.6. Федерального закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

На основании результатов конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО между министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области и АО «Куприт» заключено соглашение от 24.04.2018 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Кировской области (далее – Соглашение). АО «Куприт» на 10 лет присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на всей территории Кировской области.

Решением правления РСТ Кировской области 11.12.2018 № 44/78-тко-2019 «О едином тарифе на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для акционерного общества «Куприт» для АО «Куприт» был установлен единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Кировской области, в том числе:

Период действия	Тариф в рублях за куб. метр (с учетом НДС)
с 01.01.2019 по 30.06.2019	949,62
с 01.07.2019 по 31.12.2019	992,81

В течение 2019 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2019 № 156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО IV класса опасности (малоопасные) снижены, в том числе, на 2019 год с 194,5 руб. до 95 руб. за 1 тонну отходов.

С учетом вышеизложенного, были пересмотрены тарифы на захоронение

ТКО, установленные на 2019 год для операторов, осуществляющих в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области, утверждённой распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 15.12.2016 № 20 (далее – Территориальная схема) захоронение ТКО, образующихся на территории Кировской области (решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 28.06.2019 № 21/4-тко-2019).

В результате пересмотра тарифов на захоронение ТКО величина расходов на захоронение ТКО, включенных в тариф АО «Куприт», снизилась на 4,5% (37 783,95 тыс. руб.), в том числе, расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду снизились на 36,9% (30 828,41 тыс. руб.).

С учетом пересмотра с 01.07.2019, в связи со снижением ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО IV класса опасности (малоопасные), тарифов операторов, осуществляющих деятельность по захоронению ТКО, решением правления региональной службы по тарифам Кировской области был пересмотрен единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО с 01.07.2019. Величина тарифа на 2 полугодие 2019 года снижена с 992,81 руб. за куб. метр с учетом НДС до 960,68 руб. за куб. метр с учетом НДС.

Темп роста единого тарифа АО «Куприт» с 01.07.2019 вместо предусмотренного первоначальным тарифным решением в 4,55% составил 1,16%.

Кроме того, в течение 2019 года в соответствии с приказом руководителя ФАС России от 30.01.2019 № 95/19 «О проведении внеплановой выездной проверки региональной службы по тарифам Кировской области» в период с 25.02.2019 по 25.03.2019 ФАС России была проведена внеплановая выездная проверка региональной службы по тарифам Кировской области в части определения достоверности и экономической обоснованности, в том числе, тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для АО «Куприт» (далее – Проверка).

По результатам проверки ФАС России предписало исключить из состава годовой расчетной необходимой валовой выручки АО «Куприт» часть расходов

на транспортирование и захоронение ТКО. Пересмотр расходов определен исключительно на основе изменения подходов к организации процессов сбора и транспортирования ТКО.

В части расходов на транспортирование ТКО ФАС России изменил структуру транспортной техники, а также исключил приобретение техники по лизингу, заменив обновление автопарка только расходами на амортизацию.

Кроме того, из расчетов исключены расходы на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций.

Также ФАС России перераспределил инвестиционные расходы ООО «Центральный полигон» равными долями на 2019-2021 годы.

Решением правления региональной службы по тарифам Кировской области от 27.08.2019 № 29/3-тко-2019 тариф регионального оператора по обращению с ТКО с 01.09.2019 пересмотрен и снижен до 809,20 рублей за 1 кубический метр (с учетом НДС). По сравнению с ранее действующим тарифом (960,68 рублей за 1 кубический метр (с учетом НДС)) произошло снижение тарифа на 15,7%.

Таким образом, действующая в настоящее время величина тарифа, признанная ФАС России экономически обоснованной, составляет 809,20 рублей за 1 кубический метр (с учетом НДС).

Основной отличительной особенностью процесса установления единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год являются изменения, внесенные в Налоговый Кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 211-ФЗ). Федеральным законом № 211-ФЗ предусмотрено освобождение от налога на добавленную стоимость услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемых региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Особенности применения норм Федерального закона № 211-ФЗ при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами изложены в письмах Министерства финансов Российской Федерации от 27.09.2019 № 03-07-07/74436 и от

02.10.2019 № 03-07-07/75963.

В соответствии с вышеуказанными письмами в случае утверждения органами тарифного регулирования единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с 01.01.2020 без учета НДС, услуги регионального оператора освобождаются от обложения НДС. Что касается вычета НДС по товарам (работам, услугам), приобретаемым региональным оператором, применяющим освобождение от обложения НДС, то согласно подпункту 1 пункта 2 статьи 170 Налогового Кодекса Российской Федерации при приобретении товаров (работ, услуг), используемых для операций по производству и (или) реализации товаров (работ, услуг), освобождаемых от налогообложения НДС, суммы НДС, предъявляемые покупателю при их приобретении, учитываются в стоимости таких товаров (работ, услуг). Таким образом, у региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, применяющих освобождение от налогообложения НДС, суммы НДС, предъявляемые поставщиками товаров (работ, услуг), к вычету не применяются, а включаются в стоимость этих товаров (работ, услуг).

С учетом вышеизложенного, на 2020 год необходимая валовая выручка регионального оператора формируется с учетом затрат на приобретение товаров (работ, услуг) используемых для операций по производству и (или) реализации услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, формируются с учетом НДС поставщиков, применяющих при ведении деятельности общепринятую систему налогообложения.

В соответствии с нормами действующего законодательства АО «Куприт» обратилось в региональную службу по тарифам Кировской области с заявлением об утверждении тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год.

Заявляемая величина тарифа составила 1107,39 руб. за 1 м³ (с учетом НДС).

Региональной службой по тарифам Кировской области проведен анализ предложения АО «Куприт» об установлении на 2020 год единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами. По результатам анализа установлено следующее.

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Кировской области, утвержденной и вводимой в действие с 01.01.2020 распоряжением министерства охраны окружающей среды Кировской области от 26.11.2019 № 23 (далее – Территориальная схема) на территории Кировской области будет образовано 3162,58 тыс. куб. метров твердых коммунальных отходов (316,26 тыс. тонн). Таким образом, при определении величины единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 год учтен объем образования отходов, предусмотренный Территориальной схемой.

В результате экспертизы экономической обоснованности, заявленных АО «Куприт» затрат, учтены следующие расходы по следующим статьям затрат:

1. «Расходы регионального оператора по захоронению твердых коммунальных отходов» определены в сумме – 770 304,29 тыс. руб.

2. «Расходы регионального оператора на сбор и транспортирование твердых коммунальных отходов» определены в сумме 1 643 228,40 тыс. руб. (с учетом НДС).

3. «Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами» определены в сумме 170 023,89 тыс. руб. (с учетом НДС).

4. Сбытовые расходы – 51 078,06 тыс. руб. (2% от необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования).

5. «Расчетная предпринимательская прибыль» в сумме – 8 501,19 тыс. руб. (5% от собственных расходов регионального оператора).

6. Корректировка в соответствии с Предписанием ФАС России (доходы, излишне полученные АО «Куприт» с января по сентябрь 2019 года) – - 237 582,90 тыс. руб.

Таким образом, региональной службой по тарифам Кировской области предлагается к рассмотрению на 2020 год тариф регионального оператора в следующих размерах:

- На 1-е полугодие 745,80 руб. за 1 м³ (с учетом НДС) на 8% ниже

действующего в настоящее время;

- На 2-е полугодие 775,46 руб. за 1 м³ (с учетом НДС) с ростом на 4% по отношению к тарифу первого полугодия 2020 года.

С учетом утвержденных министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Кировской области плата для населения с 01.01.2020 составит:

Наименование муниципального образования	При взимании платы с человека, руб./чел. в месяц	При взимании платы с квадратного метра, руб./м ² . в месяц
МО «Город Киров»	107,64 (действующая 116,79)	3,85 (действующая 4,18)
МО «Город Кирово-Чепецк»	102,55 (действующая 111,27)	3,67 (действующая 3,98)
Остальные МО области*	90,12 (действующая 97,78)	-

*Жители остальных муниципальных образований области вне зависимости от степени благоустроенности жилья (частный сектор или многоквартирный жилой дом) оплачивают коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами на основании нормативов накопления с 1 человека.

В результате совместных обсуждений по первому вопросу РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.
2. Направить от имени общественного совета письмо в министерство охраны окружающей среды Кировской области о необходимости пересмотра инвестиционной программы ООО «Центральный полигон» в связи с неисполнением мероприятий, запланированных на 2019 год.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

Обсуждение второго вопроса.

СЛУШАЛИ: Зыков М.И., который доложил членам совета.

В ряде печатных и электронных средствах массовой информации были опубликованы материалы на тему «Сбербанк проанализировал траты Россиян на ЖКХ», в которых отмечалось, что в 2019 году на территории Кировской области произошел значительный рост расходов населения на оплату услуг ЖКХ

(15,6%). В первую очередь стоит отметить, что в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя:

- 1) плату за содержание жилого помещения;
- 2) взнос на капитальный ремонт;
- 3) плату за коммунальные услуги.

Стоимость жилищных услуг (плата за содержание жилого помещения) в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации определяется (в большинстве случаев) на собрании собственников жилья.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, устанавливается Правительством Кировской области. Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, действующий в настоящее время установлен с 01.01.2018 на уровне 8,3 рубля за один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме в месяц (т.е. не повышался почти 2 года).

Государственному регулированию подлежат тарифы на коммунальные услуги (холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо (при наличии печного отопления), плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами).

В отношении платы населения за коммунальные услуги существуют федерально закрепленные ограничения. Так, в соответствии со статьей 157.1. Жилищного кодекса Российской Федерации не допускается повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

С 01.07.2018 рост совокупного платежа граждан Кировской области был ограничен 5,5%, с 01.01.2019 – 1,7%, с 01.07.2019 – 2,8%.

Региональная служба по тарифам и государственная жилищная инспекция Кировской области в рамках своих полномочий осуществляют мониторинг

соблюдения вышеуказанных ограничений. Ни в 2018 году, ни в 2019 году превышений не выявлено. Фактический индекс роста платы граждан за коммунальные услуги на 31.12.2018 составил 4,67% (к декабрю 2017 года), на 01.01.2019 – 1,35% (к декабрю 2018 года), на 01.10.2019 – 2,55% (к январю 2019 года). Информация о результатах мониторинга ежемесячно публикуется на официальном сайте региональной службы по тарифам Кировской области www.rstkirov.ru.

Кроме того, анализ динамики роста платежей за коммунальные услуги некорректно проводить на основе 2018 и 2019 годов, так как в большинстве регионов Российской Федерации с 01.01.2019 появилась новая коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами, принцип определения расходов на ее оплату кардинально отличается от того, как они определялись до 2019 года, когда расходы по вывозу мусора входили в состав платы за содержание жилого помещения.

Таким образом, информация, изложенная в материалах на тему «Сбербанк проанализировал траты Россиян на ЖКХ», не отражает реальной картины роста начисленной платы граждан Кировской области за коммунальные услуги и может вводить в заблуждение читателей.

В результате совместных обсуждений по второму вопросу РЕШИЛИ:

Признать информацию об изменении размера платы за коммунальные услуги, размещенную в средствах массовой информации по результатам анализа, проведенного ПАО «Сбербанк», необъективной.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

Обсуждение третьего вопроса.

СЛУШАЛИ: начальника отдела организационной работы и бухгалтерского учета Видякину Ю.Л.

17.12.2019 завершится обязательное предварительное обсуждение в целях общественного контроля проекта приказа РСТ Кировской области «О внесении изменений в приказы региональной службы по тарифам Кировской области» в части внесения изменений в Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемых региональной службой по тарифам Кировской области,

утвержденные приказами региональной службы по тарифам Кировской области от 31.05.2018 № 142 и от 01.07.2019 № 122-од «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области», проводимое в соответствии с Требованиями к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области, утвержденными постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2015 № 75/850.

Приказом утверждаются изменения, вносимые в Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым на обеспечение функций региональной службы по тарифам Кировской области на 2019-2020 годы, в части приобретения персональных компьютеров. Проектом предлагается изменить Требования к потребительским свойствам персональных компьютеров, установленным Службой.

Принятие проекта приказа «О внесении изменений в приказы региональной службы по тарифам Кировской области» обусловлено необходимостью приобретения персональных компьютеров, которые соответствуют техническим характеристикам применяемому (1С: Предприятие – Зарплата и кадры, работа с государственными информационными системами, с Microsoft Office Excel) и планируемому к установлению программному обеспечению (средства защиты «DallasLock», «Secret Net»). Ранее установленные Требования к персональным компьютерам не обеспечивают необходимую производительность, мощность и скорость ПК.

Изменение Требования не повлечет за собой изменение предельной цены, установленной на персональные компьютеры настольные, и изменения нормативных затрат на обеспечение функций службы, утвержденных приказами РСТ Кировской области от 31.05.2018 № 141 и от 01.07.2019 № 123-од.

Проект приказа размещен на официальном сайте региональной службы по тарифам Кировской области 10.12.2019 для проведения обсуждения в целях общественного контроля в соответствии с требованиями постановления Правительства Кировской области от 22.12.2015 № 75/850 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Кировской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

В течение установленного срока предложений общественных объединений, юридических и физических лиц в рамках проведения обсуждения в целях общественного контроля не поступило.

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 22.12.2015 № 75/850 после процедуры обсуждения в целях общественного контроля проект приказа вынесен на обсуждение общественного совета при РСТ Кировской области.

Озвученные изменения поддержаны всеми присутствующими членами Общественного совета.

В результате совместных обсуждений по третьему вопросу РЕШИЛИ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Поддержать принятие подготовленного региональной службой по тарифам Кировской области проекта приказа «О внесении изменений в приказы региональной службы по тарифам Кировской области» в части внесения изменений в Требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемых региональной службой по тарифам Кировской области, утвержденные приказами региональной службы по тарифам Кировской области от 31.05.2018 № 142 и от 01.07.2019 № 122-од «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области».

ГОЛОСОВАЛИ: «за» единогласно.

Председатель Общественного
совета при РСТ Кировской области

Ситчихин К.С.

Секретарь Общественного совета
при РСТ Кировской области

Петухова Г.И.