

**УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель председателя  
Экспертного совета

\_\_\_\_\_ Г.П. Штин

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014 года

**ПРОТОКОЛ № 1-2014**  
заседания Экспертного совета  
региональной службы по тарифам Кировской области

г. Киров, обл.

27.05.2012 г.

Вел заседание: Штин Геннадий Петрович – заместитель председателя  
Экспертного совета.

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Члены Экспертного совета:

ДВОРНИКОВ Владислав Юрьевич

некоммерческая организация объединение работодателей Кировской области «Совет хозяйственных руководителей», главный инженер общества с ограниченной ответственностью «Кировспецмонтаж» (по согласованию)

ЖЕНИХОВ Виктор Николаевич

Законодательное Собрание Кировской области, председатель комитета по энергетике, жилищно-коммунальному комплексу, строительству, транспорту и связи (по согласованию)

ПРОКОПЬЕВ Александр Анатольевич

начальник отдела энергетики, энергосбережения и топливных ресурсов департамента энергетики и газификации Кировской области (по согласованию)

ГОРЯЧЕВСКИЙ Андрей Дмитриевич

заместитель главы департамента жилищно-коммунального хозяйства Кировской области, (по согласованию)

СИМОНОВ Денис Валерьевич

заместитель главного инженера ОАО «Кировский завод «ОЦМ» (по согласованию)

ТРОЯН Григорий Вячеславович

заместитель руководителя региональной службы по тарифам Кировской области

ШИШАНОВ Александр Иванович

председатель областной профсоюзной организации «Электропрофсоюз» Федерации

ЯРМОЛА Андрей Сергеевич

профсоюзных организаций Кировской области (по согласованию)

лига предпринимателей Кировской области, заместитель директора общества с ограниченной ответственностью «Ремонтник – Вятка» (по согласованию)

#### Сотрудники РСТ Кировской области:

МАЛЬКОВ Николай Владимирович

заместитель руководителя региональной службы по тарифам Кировской области

КРИВОШЕИНА Татьяна Николаевна

начальник отдела регулирования и контроля в сфере электроэнергетики, газоснабжения и топливных ресурсов РСТ Кировской области

ЮДИНЦЕВА Наталья Геннадьевна

начальник отдела регулирования и контроля в сфере теплоэнергетики РСТ Кировской области

#### Приглашенные:

ТРУШКОВ Дмитрий Анатольевич

директор филиала «Кировский» ОАО «ТГК-5»

СЕНЯКАЕВ Павел Петрович

заместитель директора по экономике филиала «Кировский» ОАО «ТГК-5»

ЛОБАНОВ Роман Вячеславович

главный управляющий директор ОАО «ККС»

ЗНАМЕНСКАЯ Наталья Валерьевна

заместитель директора по экономике ОАО «ККС»

### **ПОВЕСТКА ДНЯ заседания Экспертного совета**

1. Предложения о предельных уровнях тарифов на 2015 год (с 1.07.2015), направляемых в ФСТ России на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии (докладчик – Кривошеина Татьяна Николаевна).

2. Предложения о предельном уровне роста среднеотпускного тарифа на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям Кировской области, на 2015 год (докладчик – Юдинцева Наталья Геннадьевна).

3. Предложения о предельном индексе роста тарифов на водоснабжение и водоотведение в среднем по Кировской области на 2015 год (докладчик – Мальков Николай Владимирович).

#### **СЛУШАЛИ:**

#### **по первому вопросу**

**Кривошеина Т.Н.:** При формировании предельных уровней тарифов использованы показатели, определенные сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации и основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, одобренного на заседании Правительства Российской Федерации 20.05.2014 г. (далее – Прогноз).

В соответствии с информационным письмом ФСТ России от 25.04.2014 №СЗ-4683/5 установление тарифов на 2015 год будет осуществляться с календарной разбивкой, предполагающей сохранение с 01.01.2015 уровня тарифов, достигнутого на 31.12.2014, и изменение тарифов с 01.07.2015.

Согласно Прогнозу рост регулируемых тарифов на тепловую энергию (производство, передача и распределение) с 1 июля 2015 года в целом по Российской Федерации составит 106%.

Кировским филиалом ОАО «ТГК-5» тарифы на тепловую энергию, отпускаемую с коллекторов станций, на 2015 год заявлены с индексом роста 178,3% по муниципальному образованию «Город Киров» и 179,3% по муниципальному образованию «Город Кирово-Чепецк».

Значительный рост тарифов заявлен за счет следующих дополнительных факторов:

- увеличение по отношению к 2014 году в 4 раза или на 305,5 млн.руб. амортизационных отчислений, связанных с вводом дополнительного оборудования на Кировской ТЭЦ-4 и парогазовой установки на Кировской ТЭЦ-3;

- заявлены выпадающие доходы за 2013 год на общую сумму 202,9 млн.руб.;

- увеличение расходов на оплату труда в 1,8 раза или дополнительно 157,1 млн.руб.;

- заявлены проценты за пользование кредитом в сумме 1 440,5 млн.руб.

Указанные дополнительные факторы в совокупности дают дополнительный рост тарифов на 56,0%.

Кроме того, в связи с принятым в 2013 году в соответствии с действующим законодательством решением правления РСТ Кировской области о доведении в течении 3 лет (2014-2016) применяемых удельных расходов топлива на производство тепловой энергии до уровня нормативных, утвержденных Минэнерго России, расходы на топливо дополнительно увеличиваются на 210 млн.руб. или дополнительный рост составляет 5,6%.

В ходе рассмотрения представленных материалов расходы на амортизационные отчисления в размере 407,9 млн.руб. по предложению филиала Кировский ОАО «ТГК-5» снижены на 219,1 млн.руб. и учтены РСТ Кировской области при расчете предельных уровней тарифов в размере 188781,1 тыс.руб. или увеличены по отношению к 2014 году на 75,9 млн.руб.

В ходе предварительного рассмотрения представленных материалов при определении расходов на топливо скорректированы:

- удельные расходы условного топлива на первое полугодие, приняты на уровне второго полугодия 2014 года;
- снижены цены на уголь, определены с учетом последних поставок на ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5, на ТЭЦ-3 учтены на уровне цены остатков на начало 2013 года;
- структура топливного баланса-исключен из расчетов сверхлимитный газ, снижен объем сжигания торфа на второе полугодие 2015 года. Годовой объем сжигания торфа определен исходя из факта 2013 года.

По расчету РСТ Кировской области индексным методом и с учетом предварительной оценки обоснованности дополнительных факторов индекса роста тарифов на тепловую энергию, отпускаемую Кировским филиалом ОАО «ТГК-5», на период с 1 июля 2015 года составил 116,7%, в том числе за счет амортизации –5,3 %, за счет увеличения удельных расходов топлива – 5,6%.

Необходимо отметить, что в 2015 году производство тепловой энергии на Кировских ТЭЦ-3 и ТЭЦ-4 будет осуществляется на значительно обновленном и более эффективном оборудовании. Вместе с тем, установленные Минэнерго России нормативы удельного расхода топлива Кировским филиалом ОАО «ТГК-5» на 2015 год пересматривать не планируется.

В связи с этим региональная служба по тарифам предлагает при формировании минимального уровня тарифов на тепловую энергию, отпускаемую Кировским филиалом ОАО «ТГК-5» скорректировать установленные на 2015 год понижающие коэффициенты к удельным расходам топлива в сторону снижения до уровня, установленного на 2014 год. В этом случае по предварительным расчетам региональной службы по тарифам предельный уровень тарифов на тепловую энергию, отпускаемую Кировским филиалом ОАО «ТГК-5» составит 111,3%.

В результате региональная служба по тарифам Кировской области предлагает направить в ФСТ России предложение о предельных уровнях тарифов на тепловую энергию на 2015 год (с 1.07.2015), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в следующих размерах:

- максимальный – 802,29 руб. за 1 Гкал или с ростом от установленного в тарифном решении с 01.07.2014 года на 116,7 процентов;
- минимальный – 765,00руб. за 1 Гкал или с ростом от установленного в тарифном решении с 01.07.2014 года на 111,3 процентов.

В обсуждении приняли участие: Штин Г.П., Дворников В.Ю., Женихов В.Н., Шишанов А.И., Троян Г.В., Прокопьев А.А., Трушков Д.А., Сенякаев П.П.

**РЕШИЛИ:**

1. Согласовать предложения региональной службы по тарифам Кировской области о предельных уровнях тарифов на 2015 год в следующих размерах:

- максимальный – 802,29 руб. за 1 Гкал или с ростом от установленного в тарифном решении с 01.07.2014 года на 116,7 процентов;
- минимальный – 765,00руб. за 1 Гкал или с ростом от установленного в тарифном решении с 01.07.2014 года на 111,3 процентов.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 6, «против» - 1, «воздержались» – 2.

**По второму вопросу**

**Юдинцева Н.Г.:** При формировании предельного уровня роста тарифов на тепловую энергию использовались индексная модель к действующим в 2014 году тарифным решениям. Условно-постоянные расходы сформированы методом индексации статей расходов, принятых для расчета тарифов с 01.07.2014, с учетом параметров Прогноза.

При формировании предельной величины роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям в среднем по Кировской области, учтена максимальная величина тарифа на тепловую энергию, производимую электростанциями ОАО «ТГК-5» филиала «Кировский» на 2015 год в размере 802,29 руб./Гкал или с ростом 116,7 процентов от установленного с 01.07.2014 года.

По расчету РСТ Кировской области методом экономически обоснованных расходов и с учетом предварительной оценки обоснованности дополнительных факторов, а также роста тарифов на тепловую энергию, отпускаемую Кировским филиалом ОАО «ТГК-5», в размере 116,7% индекс роста тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по сетям ОАО «КТК» с 01.07.2015 определен в размере 111,4%.

Заявленные ОАО «КТК» расходы из прибыли на реализацию инвестиционного проекта в размере 150 млн.руб. исключены, поскольку годовая сумма амортизационных отчислений по ОАО «КТК» составляет более 180 млн.руб.

Индекс роста тарифов на тепловую энергию для прочих теплоснабжающих организаций Кировской области по предварительной оценке РСТ Кировской области, определенный индексным методом с учетом дополнительных факторов составляет 106,4%

В расчете предельного уровня роста тарифов на тепловую энергию учтены дополнительные факторы в размере 269 млн. руб., в том числе:

- расходы на инвестиции в соответствии с представленными проектами инвестиционных программ (ОАО «Коммунэнерго» в г. Зуевка, г. Нолинск, ООО «ПАСЕГОВО», МУП ЖКХ «Коньп», ООО ЖКХ «Кстинино», ООО «ВКХ «Кстинино», МУП «Теплосервис» в г. Слободской, ООО «Шабалинское жилищно-коммунальное хозяйство») в размере 10,6 млн. руб.;

- обосновано понесенные регулируемые организациями расходы в течение предыдущих периодов регулирования, которые не были учтены при утверждении тарифов на тепловую энергию, в размере 94,1 млн. руб., в том числе дебиторская задолженность невозможная к взысканию в размере 35,9 млн. руб.;

- дополнительные расходы по амортизации в размере 75,9 млн.руб., связанные с освоением инвестиций и вводом дополнительных мощностей на Кировской ТЭЦ-4 и на Кировской ТЭЦ-3;

- расходы на топливо в размере 89,4 млн.руб. за счет увеличения удельных расходов условного топлива в соответствии решением РСТ Кировской области от 27.09.2013 № 34/8 «Об утверждении переходного периода при изменении метода распределения расхода топлива и значений понижающих коэффициентов к нормативам удельных расходов условного топлива для филиала ОАО «ТГК-5» «Кировский»;

- избыток средств по расходам на воду по ООО «Коммунальная энергетика» в размере 1 млн. руб.

Исходя из региональных особенностей, предлагаем утвердить предельный уровень изменения тарифов на тепловую энергию в среднем по Кировской области с учетом инвестиционной составляющей с 01.07.2015 в размере 110,1 %.

**Трушков Д.А.:** выразил особое мнение (возражение) относительно не включения в НВВ ОАО «КТК» дополнительного источника финансирования трехлетних инвестиционных программ из прибыли предприятия в г. Кирове и г. Кирово-Чепецке в общем размере 150 млн. руб. в год (без учета налога на прибыль). Также было сообщено, что данная программа согласовывается Администрацией МО г. Киров и утверждается Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Кировской области. Средства данной программы направляются на оптимизацию системы теплоснабжения г. Кирова и г. Кирово-Чепецка. Не включение дополнительных средств из прибыли на реконструкцию тепловых сетей ежегодно ведет к устареванию инфраструктуры теплоснабжения и росту количества дефектов на 20% и соответственно потерь тепловой энергии и теплоносителя.

**Женихов В.Н.:** продемонстрировал фотографии состояния тепловых сетей г. Кирова и их изоляции, а также высказано мнение об их неудовлетворительном состоянии и требуемого немедленного исправления ситуации.

В обсуждении приняли участие: Штин Г.П., Дворников В.Ю., Женихов В.Н., Шишанов А.И., Троян Г.В., Прокопьев А.А., Трушков Д.А., Сенякаев П.П.

### ***РЕШИЛИ:***

1. Согласовать предложение региональной службы по тарифам Кировской области о максимальной величине индекса роста тарифов на

тепловую энергию в среднем по Кировской области с 01.07.2015 года в размере 110,1 процентов.

2. Обратить внимание руководства ОАО «Кировской теплоснабжающей компании» на имеющиеся факты неудовлетворительного технического состояния тепловых сетей и принять меры к их устранению.

3. Рекомендовать филиалу «Кировский» ОАО «ТГК-5»:

3.1. Довести информацию о состоянии тепловых сетей ОАО «Кировская теплоснабжающая компания» до руководства КЭС-Холдинга и обратиться об изыскании финансирования на реконструкцию и капитальный ремонт тепловых сетей.

3.2. Формировать единую инвестиционную программу ОАО «Кировская теплоснабжающая компания», учитывающую все источники финансирования.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 8, «против» - 1.

### **По третьему вопросу**

Н.В. Мальков доложил, что в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ и пунктом 4 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э региональной службой по тарифам сформированы обоснованные предложения об установлении предельного индекса роста тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения на 2015 год.

При формировании предложения по уровню предельного роста тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения применены показатели, рекомендованные ФСТ России в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, разработанного Минэкономразвития России и размещенного на сайте Минэкономразвития России (май 2014 года).

Кроме того, для расчета предельного индекса изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения также учтены дополнительные факторы, влияющие на рост тарифов:

- инвестиционная программа ОАО «Кировские коммунальные системы», планируемая к реализации в 2015 году по услуге питьевого водоснабжения на общую сумму 9,941 млн. рублей.

- расходы из прибыли в размере 3% от текущих расходов, направляемых на финансирование других расходов, которые в соответствии с Налоговым кодексом РФ не учитываются при определении налоговой базы налога на прибыль, в соответствии с пунктом 31 Методических указаний по расчету

регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э.

- дополнительные расходы по статьям затрат по водоснабжению и водоотведению (реагенты, электроэнергия, арендная плата, амортизационные отчисления, недополученный доход) на общую сумму 31,2 млн. рублей.

- снижение объемов реализации ресурсов, в том числе по водоснабжению на 3,3%, по водоотведению на 3,55%.

В результате, исходя из указанных параметров, предельный индекс роста тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с 01.07.2015 в среднем по области определен в размере 110,84%.

**Лобанов Р.В.:** обратил внимание присутствующих на тот факт, что при расчете предельного индекса роста тарифов на водоснабжение и водоотведение по Кировской области экспертами не было учтено существующее многолетнее недофинансирование ремонтных работ ОАО «ККС», а также отставание фактической базовой тарифной ставки рабочего 1 разряда от тарифной ставки, определенной Отраслевым тарифным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Кировской области на 2014-2016 годы. В связи с изложенным, предложил рассмотреть возможность повышения до 120% направляемого на утверждение в ФСТ России предельного индекса роста тарифов на водоснабжение и водоотведение в среднем по Кировской области на 2015 год.

**Дворников В.Ю.:** предложил поддержать предложение Р.В. Лобанова.

**Прокопьев А.А.:** отметил, что доля расходов граждан на услуги питьевого водоснабжения и водоотведения в общих расходах за коммунальные услуги незначительна, поэтому предложил поддержать предложение Р.В. Лобанова.

В обсуждении приняли участие: Штин Г.П., Дворников В.Ю., Женихов В.Н., Шишанов А.И., Троян Г.В., Прокопьев А.А., Мальков Н.В.

#### **РЕШИЛИ:**

1. Согласовать предложение региональной службы по тарифам Кировской области о предельном индексе роста тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в среднем по Кировской области с 01.07.2015 год в размере 110,84%.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» - 7, «против» – 2.

Протокол вела

Т.Н. Кривошеина