

УТВЕРЖДЕН
Протоколом заседания
Общественного совета
при региональной службе по тарифам
Кировской области

от 23.01.2018 № 1

ДОКЛАД
о работе Общественного совета при региональной службе по тарифам
Кировской области за 2017 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», постановлением Правительства Кировской области от 17.07.2013 № 217/427 «Об утверждении Типового положения об Общественном совете при органе исполнительной власти Кировской области», Положением о региональной службе по тарифам Кировской области, утвержденным постановлением Правительства Кировской области от 01.09.2008 № 144/365, и на основании постановления Правительства Кировской области от 12.10.2015 № 65/676 «О внесении изменения в постановление Правительства Кировской области от 02.09.2013 № 225/552» в целях обеспечения открытости и прозрачности деятельности органов исполнительной власти Кировской области образован Общественный совет при региональной службе по тарифам Кировской области (далее – Общественный совет).

Решением правления РСТ Кировской области от 19.02.2016 №7/6-пр-2016 утверждено Положение о нем и принято в новой редакции решения правления от 12.09.2017 № 32/4-пр-2017. Общественный совет создан с целью обеспечения открытости деятельности службы и повышения эффективности его взаимодействия с институтами гражданского общества, научными, образовательными и иными учреждениями при реализации функций и полномочий, отнесенных к ведению службы, а также осуществления общественного контроля за деятельностью службы.

Общественный совет является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при региональной службе по тарифам Кировской области.

Состав Общественного совета, согласованный с Общественной палатой Кировской области и Министерством внутренней и информационной политики Кировской области, утвержден Решением правления РСТ Кировской области от 06.05.2016 №18/3-пр-2016.

Количественный состав Общественного совета при региональной службе по тарифам Кировской области составляет 6 человек с учетом представительства профессиональных объединений и иных социальных групп, осуществляющих свою деятельность в сфере полномочий службы.

В состав Общественного совета входят: Албегова Алла Викторовна директор Института естественных наук, Советник Губернатора Кировской области; Петухова Галина Ивановна Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования; Суворов Дмитрий Михайлович заведующий кафедрой теплотехники и гидравлики федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Вятский государственный университет»; Улитин Сергей Николаевич член Общественной палаты Кировской области; Шишанов Александр Иванович председатель областной профсоюзной организации «Электропрофсоюз»; Фетисов Александр Аркадьевич член молодежного Правительства Кировской области, молодежный министр строительства и ЖКХ Кировской области.

В новой редакции утвержден списочный состав Общественного совета при РСТ Кировской области (решение правления региональной службы по тарифам Кировской области от 03.10.2017 № 35/1-пр-2017).

В соответствии с нормами действующего законодательства подготовлена новая редакция персонального состава Общественного совета, после согласительных процедур в который войдут: Воробьев Андрей Васильевич – директор АНО «ЖКХ Эксперт», эксперт Общественной палаты Кировской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства; Булдаков Александр Владимирович – член Общественной палаты Кировской области, член правления Ассоциации «Союз Строителей Кировской области», председатель Благотворительного фонда Кировской области «Сохранение памятников воинам, погибшим в годы ВОВ»; Ситчихин Константин Сергеевич, член Общественной палаты Кировской области, член штаба Общероссийского народного фронта Кировской области, руководитель отделения в Кировской области НП «Союз молодых строителей», член Кировской региональной общественной организации «Антикризисный центр защиты правопорядка Северо-Восток»; Улитин Сергей Николаевич - заместитель директора ЗАО «ВТК Энерго», президент Общественной организации «Ассоциация участников президентской программы Кировской области», член Общественной палаты Кировской области; Петухова Галина Ивановна - почетный работник органов ценового и тарифного регулирования; Суворов Дмитрий Михайлович - заведующий кафедрой теплотехники и гидравлики федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Вятский государственный университет».

Основными направлениями деятельности Общественного совета являются:

- выработка обоснованных предложений по формированию и совершенствованию государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов);
- рассмотрение инициатив общественных организаций, связанных с выявлением и решением наиболее актуальных проблем в сфере государственного регулирования цен (тарифов);
- содействие в формировании позитивного общественного мнения по вопросам государственного регулирования цен (тарифов);

- повышение информированности общественности по основным направлениям государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов);
- осуществление общественного контроля за предоставлением государственных услуг службой;
- обеспечение прозрачности и открытости деятельности объектов общественного контроля;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- развитие взаимодействия службы с общественными объединениями, научными, образовательными учреждениями и иными некоммерческими организациями и использование их потенциала для повышения эффективности реализации службой своих полномочий, определенных законодательством Российской Федерации и Кировской области в сфере деятельности службы.

Деятельность Общественного совета осуществлялась в соответствии с утвержденным планом работы на 2017 год.

Согласно п. 5.6 Положения об Общественном совете заседания Общественного совета проводятся не реже одного раза в три месяца. В 2017 году согласно плана работы проведено 6 заседаний Общественного совета, на которых рассмотрено 14 вопросов. Кворум заседаний был определен составом участников, все решения принимались коллегиально путем открытого голосования.

На заседаниях рассмотрены организационные вопросы, утверждение доклада о работе Общественного совета за 2016 год; утверждение плана работы Общественного совета при РСТ Кировской области на 2017 год; рассмотрение исполнения мероприятий плана региональной службы по тарифам Кировской области по противодействию коррупции, обсуждение проектов нормативных правовых актов региональной службы по тарифам Кировской области; рассмотрение проектов приказов «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области», «Об утверждении нормативов и порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций региональной службы по тарифам Кировской области на 2018 год» и внесение изменений на 2017 год; рассмотрение плана работы региональной службы по тарифам Кировской области на 2017 год; рассмотрение Отчета о результатах деятельности в 2016 году и задачах на 2017 год региональной службы по тарифам Кировской области; рассмотрение бюджетной сметы и ее исполнения региональной службы по тарифам Кировской области на 2017 год; о подведении итогов работы Общественного совета в 2017 году, о подготовке совместно с региональной службой по тарифам Кировской области доклада о работе Общественного совета.

Одним из самых обсуждаемых вопросов на заседании стало рассмотрение бюджетной сметы и ее исполнения региональной службы по тарифам Кировской области на 2017 год.

Служба является соисполнителем Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области» на 2013 - 2020 годы» на отдельное мероприятие «Обеспечение создания условий для реализации на территории Кировской области государственной ценовой политики в регулируемых сферах деятельности, определяемых законодательством Российской Федерации и Кировской области».

За 2017 год поступило доходов в областной бюджет по денежным взысканиям (штрафам) за нарушения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, налагаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 4 810,65 тыс. руб., что превышает прогнозируемый объем поступления на 62%.

В 2017 году Службе утверждены бюджетные ассигнования по Государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Кировской области» на 2013 - 2020 годы» на отдельное мероприятие «Обеспечение создания условий для реализации на территории Кировской области государственной ценовой политики в регулируемых сферах деятельности, определяемых законодательством Российской Федерации и Кировской области» в сумме 22 192,5 тыс. руб. Освоено бюджетных средств 21 355,2 тыс. руб., что составляет 96,2% годового плана.

На 2017 год общая сумма выделенных расчётных бюджетных ассигнований составляет 22 192,5 тыс. руб. 91 % или от расчетного норматива идет на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда. Остаток 9% от расчетного норматива идет на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, включают в себя исключительно расходы на связь, налоги, обслуживание оборудования. Остальные 1,7% из выделенных лимитов бюджетных ассигнований является выполнением обязательных требований законодательства в области регулирования цен (тарифов) по публикации принятых решений правлением региональной службы по тарифам Кировской области в источнике официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации в газете «Кировская правда». Остальные 7,3 % лимитов являются обязательными для исполнения, т.к. включают в себя исключительно расходы на связь, налоги, обслуживание оборудования

На 01.01.2018 штатная численность составляла 36 единиц, в том числе численность государственных служащих - 34 единицы. Фактическая численность согласно Методическим рекомендациям ФСТ России от 25.06.2012 № 419-э «По расчету численности сотрудников региональных органов регулирования цен» на фактический объем работ и оказываемых государственных услуг службой, ниже нормативной в 4 раза и составляет 154 единицы.

Необходимо отметить, что региональная служба по тарифам Кировской области предоставляет 37 государственных услуг и функций. Служба осуществляет регулирование в отношении 575 регулируемых организаций, в

2017 году Службой принято 969 решений. В последнее время федеральное законодательство в сфере государственного регулирования тарифов претерпевает значительное изменение, что приводит к увеличению выполняемых функций и нагрузки на сотрудников Службы.

В настоящее время Службой проводятся плановые контрольные мероприятия, в рамках осуществления функции государственного контроля. Вместе с тем, значительно увеличилось внеплановое число проверок по требованиям Прокуратуры Кировской области, а также число запросов правоохранительных и налоговых органов о деятельности регулируемых организаций, требующих дополнительных штатных ресурсов.

В рамках проведенного анализа достаточности обеспечения штатной численностью региональной службы по тарифам Кировской области (далее - служба) выявлено, что фактическая штатная численность службы составляет ниже нормативной и не в полном объеме обеспечена материально-техническими ресурсами.

В 2015 году по результатам оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти Кировской области и повышения эффективности бюджетных расходов областного бюджета штатная численность работников службы с 01.07.2015 сокращена на 14% (сокращение произведено без уменьшения численности регуляторов и оптимизации отдела правовой и контрольной работы с перераспределением дублирующих функций между подразделениями правового отдела и отдела проверок и контроля).

По итогам рассмотрения данного вопроса Общественным советом рекомендовано в случае проведения оптимизации организационной структуры органов исполнительной власти Кировской области рекомендовать региональной службе по тарифам Кировской области обратиться в Правительство Кировской области с просьбой увеличения предельной штатной численности и не сокращать штатную численность Службы. Обращают внимание, что Служба не обеспечена достаточной штатной численностью и материально-техническими ресурсами, отсутствует специализированное программное обеспечение для расчета тарифов, в связи с чем чрезмерная нагрузка на сотрудников Службы может отразиться на качестве предоставления государственных услуг на надлежащем уровне. Кроме того, результаты государственного регулирования тарифов имеют высокую социальную значимость, в связи, с чем органы регулирования несут высокую степень ответственности за принятие решений и качественное оказание государственных услуг. Рекомендуем учесть мнение Общественного совета при проведении организационно-штатных мероприятий в отношении региональной службы по тарифам Кировской области.

Кроме того, по итогам заседаний в 2017 году Общественным советом реализованы основные решения:

1. Утверждение доклада о работе ОС за 2016 год и плана работы на 2017 год.
2. Решение о возможности принятия подготовленных региональной службой по тарифам Кировской области проектов приказов «Об утверждении

требований к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемым региональной службой по тарифам Кировской области», «Об утверждении нормативов и порядка определения нормативных затрат на обеспечение функций региональной службы по тарифам Кировской области на 2018 год».

3. Рекомендовано Службе усилить контроль за своевременной организацией мониторинга изменений федерального и областного законодательства в сфере деятельности Службы.

Представители Общественного совета включены в составы конкурсной, аттестационной (квалификационной) комиссии; комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. С участием представителей Общественного совета в 2017 году состоялось 14 заседаний конкурсной, аттестационной (квалификационной) комиссии и 6 заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Председатель Общественного совета Шишанов А.И. является членом Экспертного совета при РСТ Кировской области.

Экспертный совет является консультативным органом, отнесенным к компетенции РСТ Кировской области. Экспертный совет осуществляет свою деятельность на общественных началах и формируется на условиях добровольного вхождения в него по представительному принципу. Работа Экспертного совета обеспечивает всестороннее обсуждение и последующее принятие предложений по установлению экономически обоснованных тарифов (цен), наиболее полный учёт экономически обоснованных интересов поставщиков и потребителей энергоресурсов, услуг на перевозку пассажиров общественным транспортом и жилищно-коммунальных услуг.

В целях соблюдения основного принципа государственного регулирования тарифов – обеспечение открытости и доступности для потребителей информации о принятии решений по установлению тарифов Службой проведено 6 заседаний Экспертного совета, на которых присутствовал председатель Общественного совета Шишанов А.И. На заседаниях Экспертного совета были рассмотрены вопросы:

1. Утверждение плана работы Экспертного совета на 2017 год.
2. Итоги деятельности филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс».
3. Итоги деятельности АО «КТК».
4. О предельных уровнях тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, по Кировской области на 2018 год.
5. Рассмотрение предложений о предельных уровнях тарифов на электрическую энергию для населения на 2018 год, направляемых в ФАС России.
6. Рассмотрение предложений о предельных уровнях тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям территориальных сетевых организаций Кировской области на 2018 год.

7. Рассмотрение подготовленного РСТ Кировской области проекта решения об установлении тарифов за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения АО «Кировские коммунальные системы» на 2017-2018 годы.

8. О тарифах на тепловую энергию, поставляемую ПАО «Т Плюс», на 2018 год.

9. О тарифах на услуги по передаче тепловой энергии по сетям АО «Кировская теплоснабжающая компания» на 2018 год.

10. Рассмотрение предложений транспортных организаций Кировской области об установлении тарифов на перевозки граждан автомобильным и электрифицированным транспортом в городском и пригородном сообщении на 2018 год.

11. О корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение на 2018 год, установленных для АО «Кировские коммунальные системы» с применением метода индексации на 2016-2018 годы.

Решения, принятые Экспертным советом и оформленные протоколом заседания, носят рекомендательный характер. Протокол заседания Совета направляется Губернатору Кировской области до принятия соответствующего решения правлением Службы.

Работа Экспертного совета Службы обеспечивает всестороннее обсуждение и последующее принятие взвешенных решений при осуществлении государственного регулирования тарифов с учетом мнения Экспертного сообщества.

Члены Общественного совета Улитин С.Н., Петухова Г.И. приняли участие в публичных слушаниях по отчету об исполнении бюджета за 2016 год и проекту областного бюджета «Об областном бюджете на 2018 и плановый 2019 и 2020 годов».

Член Общественного совета Суворов Д.М. принял участие в совещания по развитию энергетического комплекса Кировской области под руководством филиала «Кировэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья».

По результатам проведенных заседаний председателем Общественного совета утверждены протоколы заседаний, которые размещены на официальном информационном интернет-сайт региональной службы по тарифам Кировской области <http://www.rstkirov.ru> и направлены в Общественную палату Кировской области.

Обсуждаемые Общественным советом вопросы и принятые решения доводятся до сведения общественности через средства массовой информации, в том числе через официальный интернет-сайт региональной службы по тарифам Кировской области <http://www.rstkirov.ru>.

В целях открытости деятельности Общественного совета, а также обеспечения наибольшей доступности граждан к его работе, на официальном сайте Службы создан и функционирует целый раздел, посвященный работе Общественного совета. Вся информация о деятельности Общественного совета

(Положение об Общественном совете, состав Общественного совета повестки, протоколы) размещены на сайте Службы в разделе «Общественный совет».

– положение об Общественном совете
<http://www.rstkirov.ru/about/obshchestvennyy-sovets/index.php> ;

– состав Общественного совета
<http://www.rstkirov.ru/about/obshchestvennyy-sovets/sostav-obshchestvennogo-soveta.php> ;

– информация об Общественном совете
<http://www.rstkirov.ru/about/obshchestvennyy-sovets/informatsia-ob-obshchestvennom-sovete.php> ;

– повестки заседаний Общественного совета
<http://www.rstkirov.ru/about/obshchestvennyy-sovets/povestki.php> ;

– протоколы заседаний Общественного совета (вместе планами работы и докладом о работе Общественного совета)
<http://www.rstkirov.ru/about/obshchestvennyy-sovets/protokoly.php> .

Пресс-релизы о заседаниях Общественного совета размещаются в новостной ленте сайта, а также подразделе Информация об Общественном совете в разделе Общественный совет.

Данный раздел на официальном сайте Службы поддерживается в актуальном состоянии.

По итогам работы Общественного совета за 2017 год можно сказать, что большая часть целей достигнута и деятельность Общественного совета можно оценить положительно. На 2018 год намечены новые цели, запланировано укрепление результатов прошедшего года, совершенствование работы. В 2018 году Общественному совету предстоит не менее активное и плодотворное сотрудничество, а работа Общественного совета положительно повлияет на работу Службы, укрепит доверие жителей региона к работе Службы, поможет формированию в обществе объективного мнения о деятельности Службы.

Таким образом, Служба соблюдает принципы эффективного взаимодействия власти и гражданского общества. Результатом такого взаимодействия станет не только повышение качества принимаемых решений и качества работы Службы в целом, но и формирование новой культуры взаимодействия, поиска компромиссов и взаимовыгодных решений.

Председатель Общественного совета
 при РСТ Кировской области

А.И. Шишанов

И.о. руководителя региональной
 службы по тарифам Кировской
 области

Г.В. Троян